



COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA AL DESARROLLO EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ARAGÓN

AÑO 2008

Federación Aragonesa de Solidaridad

Colabora: Coordinadora Punto de Encuentro. Teruel



2008

Existe un imperativo ético, social, político y económico de lograr el objetivo de erradicar la pobreza en el mundo mediante la acción decidida y efectiva de la cooperación internacional.

Que en respuesta a lo anterior, resolvemos concretar dicha voluntad en un pacto político por la erradicación de la pobreza en el mundo [...]

Mantener un esfuerzo en materia de Ayuda Oficial al Desarrollo que garantice que antes del año 2012, el 0,7% de la Renta Nacional Bruta sea destinada a Ayuda Oficial al Desarrollo por todas las administraciones del Estado, Comunidades Autónomas y Entes Locales. Para ello, aprobar un calendario detallado de cumplimiento anual.

Los grupos políticos representados por los/as abajo firmantes se comprometen, en su ejercicio parlamentario y en sus responsabilidades de Gobierno estatal, local y/o autonómico, a impulsar los mecanismos necesarios para la puesta en marcha de estas políticas e iniciativas, de acuerdo al calendario establecido en el presente documento.

Párrafos extraídos del PACTO DE ESTADO CONTRA LA POBREZA firmado el 19-12-2007 por los grupos políticos del Congreso de los Diputados, a propuesta de la Coordinadora de ONG para el Desarrollo-España.

...la cooperación al desarrollo
"no se toca"

... hay pocas tareas del gobierno de las que se pueda sentir tan satisfecho como de haber incrementado la ayuda al desarrollo,
"hacerlo en épocas de bonanza y dificultad"

Fuente ABC, 1 de febrero de 2010. Sobre la intervención de **José Luis Rodríguez Zapatero**, presidente del Gobierno, ante los cooperantes españoles en Etiopía.

ÍNDICE

LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA, EN NUESTRAS MANOS.	4
A MODO DE RESUMEN.....	5
APLAUDIMOS:.....	6
DENUNCIAMOS:.....	7
PROPONEMOS:.....	9
ADMINISTRACIONES ARAGONESAS QUE DESTINAN FONDOS A AOD.	11
DISTRIBUCIÓN POR PAÍSES DE DESTINO.....	13
RESUMEN DE LAS MAYORES INSTITUCIONES.....	15
GOBIERNO DE ARAGÓN.	17
EL GOBIERNO DE ARAGÓN EN LA COOPERACIÓN AUTONÓMICA ESPAÑOLA.	19
<i>¿Qué ha pasado desde la Cumbre del Milenio de 2000 en la ONU?</i>	22
DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE HUESCA.	29
DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE TERUEL.	31
DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ZARAGOZA.....	33
AYUNTAMIENTO DE HUESCA.....	35
AYUNTAMIENTO DE TERUEL.....	37
AYUNTAMIENTO DE ZARAGOZA.	39
EL AYUNTAMIENTO DE ZARAGOZA EN LA COOPERACIÓN LOCAL ESPAÑOLA: ZARAGOZA LÍDER EN COOPERACIÓN ENTRE LAS GRANDES CIUDADES.....	41
TRANSPARENCIA, INFORMACIÓN PUBLICADA EN BOLETINES OFICIALES Y EN LA WEB.....	44
ELABORACIÓN DE ESTE INFORME, A QUIÉN NOS HEMOS DIRIGIDO.....	48
ANEXOS	50
ANEXO 1: RESUMEN DE LOS AÑOS 2003 A 2008	50
ANEXO 2: A MODO DE EJEMPLO.....	51

La erradicación de la pobreza, en nuestras manos.

La Federación Aragonesa de Solidaridad forma parte de la Alianza española contra la pobreza (www.pobrezacero.org). Esta Alianza mundial solicita un conjunto de medidas para erradicar la pobreza, siguiendo la línea de los *Objetivos de Desarrollo del Milenio* de las Naciones Unidas. Estas propuestas afirman que tenemos la oportunidad de erradicar la pobreza extrema de millones de personas. Está en nuestras manos.

Uno de los instrumentos que propone tanto la Alianza como los *Objetivos* es la consecución de una **mayor y mejor Ayuda** oficial al desarrollo. Ello significa fundamentalmente:

- **Más ayuda.** Deben realizarse incrementos cualificados de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) para conseguir la erradicación de la pobreza y avanzar por tanto en el cumplimiento de los compromisos ya asumidos por diversas autoridades. Así:
 - Los Estados se comprometieron a aportar para el 2015 el 0,7% de su Renta nacional (PIB) (Declaración del Milenio en Asamblea General de la ONU en 2000).
 - El compromiso de la Comisión Europea de hacer realidad ese objetivo destinando el 0,56% del PIB en 2010 y el 0,7% en 2015 (Reunión de Ministros de Desarrollo el 24 de Mayo de 2005).
 - El compromiso del Gobierno Español de aumentar la AOD española hasta el 0,5 % del PIB en 2008 y hasta el 0,7 % en 2012.
 - El Pacto de Estado contra la pobreza firmado el 19 de diciembre de 2007 por todas las fuerzas políticas con representación en el Congreso de los Diputados, entre las medidas concretas de gestión se comprometieron a: “antes de 2012, el 0,7% de la Renta Nacional Bruta sea destinada a Ayuda Oficial al Desarrollo por todas las Administraciones del Estado, Comunidades Autónomas y Entes Locales. Para ello, aprobar un calendario detallado de cumplimiento anual”.
 - La Coordinadora Española de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo (CONGDE) establece como objetivo para la AOD el 0,7% del presupuesto consolidado total de cada Administración territorial descentralizada (Comunidades Autónomas, Diputaciones Provinciales, Ayuntamientos, etc.)
- **Mejor ayuda.** Una ayuda más cualificada.
 - Ello significa, en primer lugar, la **orientación sectorial** de la ayuda: cumplir con el objetivo del 20% de la AOD destinada a los *Servicios Sociales Básicos* (según la definición del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico: salud primaria, educación básica, agua y saneamiento.)
 - En segundo lugar, respecto a la orientación de la AOD para erradicar la pobreza también es necesario priorizar unas zonas geográficas respecto a otras, garantizando así la eficacia de la Ayuda, es decir, atender a una distribución geográfica, siendo uno de los objetivos señalados el de destinar el 20% de la AOD al África subsahariana.
 - La CONGDE establece como objetivo que el 10% de la AOD se dedique a **sensibilización y educación al desarrollo**.

A modo de resumen.

La cooperación al desarrollo llevada a cabo por las Instituciones Aragonesas, expresión de la solidaridad más genuina y del compromiso con un mundo más justo en el que no exista el hambre y todas las personas tengan las condiciones para llevar una vida digna, se enfrenta en los últimos años al reto de asumir el camino marcado en la Declaración del Milenio de la ONU y los compromisos de allí emanados, que deberían llevarnos a destinar en 2015 como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) el 0,7% del presupuesto.

Es irrenunciable su cumplimiento en la actual coyuntura de crisis económica, toda vez que su destino es contribuir al desarrollo de los pueblos más empobrecidos, sumidos muchas veces en una crisis permanente que amenaza la justicia, la dignidad y la vida de las personas, especialmente las más vulnerables.

Confiamos en que los retos que se plantean sean enfrentados con éxito por las administraciones aragonesas y por nuestros legisladores. En este empeño no faltará el apoyo de la Federación Aragonesa de Solidaridad, que trabajará siempre en la dirección de que la cooperación aragonesa en su conjunto sea modélica y ocupe la posición de liderazgo que le corresponde en la lucha por la erradicación de la pobreza.

En este documento, las ONG de Cooperación al Desarrollo y colectivos de Solidaridad Internacional miembros de la Federación Aragonesa de Solidaridad junto a la Plataforma Punto de Encuentro de Teruel:

APLAUDIMOS:

- Que continúa el **aumento** de las partidas destinadas a cooperación por las administraciones aragonesas.
- El mantenimiento de la senda ascendente en la cantidad destinada como AOD por el **Ayuntamiento de Zaragoza**, Destinando en 2008 el 0,44% de su presupuesto, en línea con lo acordado en Pacto contra la Pobreza.
- La buena evolución de los fondos destinados a cooperación por el **Ayuntamiento de Teruel**, de 81.000€ en 2005 ha pasado a 194.000€ en 2008, su porcentaje se ha situado en el 0,46%, se mantiene así un interesante recorrido merced al acuerdo de todos los partidos presentes en el consistorio de destinar el 0,7% de los capítulos I-VI del último presupuesto ejecutado, promovido por la Plataforma Punto de Encuentro.
- Respecto al **Gobierno de Aragón**, resaltar que a pesar de lo bajo de su porcentaje, 0,17%, éste se ha situado a una altura que no se conocía desde el año 2002, ese año estaba en el 0,19%.
- El incremento de la ayuda a los **Países Menos Adelantados**, situados fundamentalmente en África Subsahariana, tanto en cifras absolutas como en porcentaje. Somos conscientes de que la resolución de las convocatorias de las instituciones está condicionada por los proyectos que les son presentados por las ONG, pero son ellas las que al final dirigen su esfuerzo hacia un país u otro. No se trata de disminuir la ayuda destinada a América, sino de que los aumentos que venimos reclamando vayan fundamentalmente dirigidos a incrementar las partidas destinadas a países del **África subsahariana**.
Los porcentajes que dedican a África las principales instituciones son en general buenos, pero son mejorables algunos de los destinados a los países subsaharianos:

	<u>África</u>	<u>Países subsaharianos</u>
DGA	19,81%	13,95%
DPH	64,72%	51,78%
DPT	38,34%	38,34%
DPZ	23,50%	17,35%
Ayuntamiento de Huesca	39,89%	20,06%
Ayuntamiento de Teruel	32,99%	21,13%
Ayuntamiento de Zaragoza	21,82%	14,76%

- Los porcentajes dedicados por **Gobierno de Aragón** 10,74%, **Ayuntamiento de Huesca** 14,67% y **Ayuntamiento de Monzón** 9,09% a **sensibilización y educación al desarrollo**, en línea con el objetivo deseable del 10%.

DENUNCIAMOS:

- El año pasado decíamos: “Denunciamos a priori cualquier intento político de limitar la AOD en función de la actual situación socioeconómica, precisamente porque hay que potenciar las políticas tendentes a aliviar el sufrimiento y favorecer las oportunidades de desarrollo de quienes sufren con mayor crudeza las consecuencias de la crisis.”

Hemos de añadir que en los presupuestos para el año 2010 han llegado los recortes. Nuestros representantes políticos están viendo la injusticia y el sufrimiento, pero ¿qué han hecho hasta ahora?, podemos verlo en las páginas de este informe, **las cifras de estos años de bonanza son la fotografía de su actuación** y esta lo es de su sensibilidad, una gran parte de ellos han salido movidos en esa foto. Saben que hay que actuar con decisión sobre las causas pero no lo hacen y esperan a que ocurra un suceso trágico para rivalizar entre ellos por ser los más solidarios y acabar declarando aquello de “Aragón siempre sabe responder a estas situaciones” ¿será verdad, sabrán ellos responder?

Es ya hora de que nuestros representantes tomen conciencia de la situación de los más necesitados y empiecen a cumplir los compromisos adquiridos, es de eso de lo que hablamos, de **compromisos adquiridos**: por España en la ONU, por los partidos políticos en el Pacto de Estado contra la pobreza, por el Gobierno de Aragón en el Plan Director de la Cooperación, y por nuestros representantes políticos en sus declaraciones.

- Aunque se observa un aumento en las partidas destinadas a cooperación por las administraciones aragonesas, este incremento de la ayuda sigue sin ser lo suficientemente significativo como para alcanzar a corto plazo el reto del 0,7% del total de ingresos de cada Administración Pública. Las instituciones que nos han contestado y han dedicado fondos a AOD sitúan su media en el 0,21%, si añadimos aquellas que no han dedicado fondos a AOD el porcentaje disminuiría.
- El Gobierno de Aragón aumentó los fondos el 20%, cumpliendo el compromiso mínimo establecido en el Plan Director 2008-2011 y demostrando a la vez que esta estrategia resulta insuficiente, pues esto ha supuesto que el esfuerzo aumente una sola décima (del 0,16% al 0,17%) y que se mantenga prácticamente invariable la participación del **Gobierno de Aragón** en el conjunto de la cooperación autonómica (ha pasado del 2,06% al 2,07% el último año) y la posición en el conjunto de las CCAA (ha pasado de ser la 14ª a la 13ª en cuanto a su esfuerzo de AOD sobre presupuesto total entre las 17 CCAA)
- El estancamiento de las cifras destinadas por la **Diputación Provincial de Huesca**, inferiores a las del 2006 tanto en valores absolutos como en porcentaje; el incremento que ha tenido su presupuesto total no se ha reflejado en la misma medida en la AOD, la diferencia entre el 0,70% de su presupuesto y la cifra destinada a AOD es la mayor desde 1998.
- El paso atrás dado por la **Diputación Provincial de Zaragoza**, tras dos años de importante mejoría y camino a la meta del 0,7%, ha bajado el porcentaje dedicado del 0,53 en 2007 al 0,43 en 2008, aunque ha crecido la cifra absoluta.

- El estancamiento que arrastran las cifras dedicadas a AOD por el **Ayuntamiento de Huesca**. Su presupuesto ejecutado en 2003 fue 33.241.521€, en 2008 ha sido 62.479.964€ el incremento es el 87,96%, las cifras dedicadas a cooperación en los mismos años han sido 116.500€ y 136.000€, el incremento ha sido del 16,74%.
- La **falta de un compromiso calendarizado** de la mayor parte de las administraciones públicas aragonesas hacia el objetivo de destinar como AOD el 0,7% de sus presupuestos totales.
- Una **mayoría de las instituciones no dedican nada a Ayuda Oficial al Desarrollo**, son sobre todo aquellas con presupuestos más pequeños, entendemos que la complejidad que tiene el análisis y seguimiento de los proyectos es una rémora para ellos, se habrá de avanzar en la creación de un modelo de bases para la convocatoria que pueda servir para este tipo de instituciones. La creación del Fondo Aragonés de Cooperación sería la mejor solución, pero entre tanto han de comenzar a demostrar su solidaridad con los más necesitados.
- La CONGDE establece como objetivo que el 10% de la AOD se dedique a *sensibilización y educación al desarrollo*. **La mayoría de las instituciones aragonesas** no se acercan a ese porcentaje, y una parte importante de ellas no dedican nada a este apartado. Atención especial merece el comportamiento de la **Diputación Provincial de Teruel**, sus bases no recogen la posibilidad de destinar fondos a sensibilización y educación al desarrollo. Deberían ser precisamente las diputaciones provinciales las que asumieran un papel preponderante para acercar la sensibilización y educación al desarrollo a aquellas localidades aragonesas que, por su tamaño, no van a poder destinar sus fondos a esta finalidad.
- Las **deficiencias normativas, procedimentales** y exigencias de seguimiento y justificación de subvenciones que dificultan enormemente la tarea de cooperación, ya de por sí compleja. A la dispersión de normativas, requisitos y procedimientos se añade la falta de adecuación de muchos de ellos a la realidad de la cooperación al desarrollo y la acción humanitaria.
- Algunas administraciones parecen basar su resolución en gran parte en el reparto entre los solicitantes, criterio que nada tiene que ver con el objetivo de lucha contra la pobreza y que provoca **financiamientos parciales que comprometen la viabilidad económica** repercutiendo en la calidad de la cooperación y limitando su impacto.
- El escaso interés y la **deficiente transparencia** de un gran número de administraciones públicas; como tales administraciones públicas el principio de transparencia debería guiar su funcionamiento, pero para obtener la información, en muchos casos hemos tenido que realizar infinidad de llamadas telefónicas y repetir correos electrónicos ya enviados, para en un gran número de ocasiones obtener como respuesta que no han dedicado fondos a AOD, es difícil entender que para obtener esta respuesta haya que recurrir en algunos casos al presidente de la administración, y en otros casos ni ello haya dado resultado.

PROPONEMOS:

- Por enésima vez tenemos que recordar la **necesidad de que cada administración proceda al establecimiento de un calendario hacia el 0,7%**, coherente con la realidad de cada una y el contexto, marcado por una política estatal y europea que ya han hecho sus deberes en ese sentido y el compromiso y plazos para el cumplimiento de los Objetivos del Milenio de la ONU.
- La **suscripción de Pactos contra la pobreza por los partidos políticos en los distintos ámbitos territoriales de la administración**, siguiendo el modelo logrado tanto en el Ayuntamiento de Zaragoza, como en el Pacto de Estado, lo cual permitiría acometer mejoras cualitativas imprescindibles, junto al aumento de los fondos señalado.
- En orden a la **orientación sectorial**, sería muy conveniente que las instituciones facilitasen desgloses suficientes para poder saber lo dedicado a **Servicios Sociales Básicos**: salud primaria, educación básica, agua y saneamiento.
- Otro aspecto que debería abordarse es el **reparto de los fondos en las convocatorias**. Un número importante de instituciones aprueba sólo una parte de lo solicitado por cada proyecto, sin ningún criterio técnico y sin comprometerse con su viabilidad económica. Esta práctica entorpece la ejecución de los proyectos porque obliga a buscar otras instituciones que también apoyen el mismo. No defendemos que se financien proyectos de más importe, sino que se apruebe el total de lo solicitado para cada proyecto aunque esto exija financiar un menor número de ellos.
- Debe emprenderse de forma amplia la **mejora de la calidad** de la cooperación aragonesa, más allá de la necesaria reforma normativa, incluyendo consolidar una política de **evaluación de la cooperación**, mejorar la eficiencia y avanzar en la armonización de los criterios y procedimientos con el conjunto de la cooperación descentralizada.
- Es importante analizar también los **aspectos procedimentales** de la AOD. Seguimos observando, como en años anteriores, una escasa *transparencia* en la resolución de las diferentes convocatorias ya que algunas Administraciones no publican las solicitudes rechazadas, ni los criterios por los que se rechazan, ni se conoce el baremo o los criterios para resolver la convocatoria. Dedicamos un apartado al tema transparencia.

- Respetando la autonomía de cada administración, se debe avanzar en la **armonización de normativas, procedimientos e instrumentos, así como en su adecuación a la realidad de la cooperación**, explorando para ello todas las posibilidades que la legislación vigente permite. Vemos que es necesario “que se fijen unas coordenadas de referencia comunes en cuanto a los *criterios técnicos para la gestión de proyectos* en todo su ciclo, aportando efectividad y calidad a la cooperación, evitando la dispersión en normatividad y procedimientos operativos, así como la burocracia administrativa que resulta de aplicar normativas de intervención que no están pensadas para actuaciones de cooperación al desarrollo”.
En particular pedimos que todas las administraciones públicas asuman la “**Guía para la armonización de criterios para convocatorias públicas de subvenciones de las Entidades de Cooperación Descentralizada**” elaborada por la Agrupación de Coordinadoras Autonómicas de ONGD.
- Igualmente, creemos conveniente **mejorar el acceso y la elaboración de estadísticas** y datos sobre AOD que manejan las propias Administraciones. Son sin duda algunas cuestiones fácilmente subsanables, habilitando estándares y procesos que permitan un tratamiento homogéneo de los datos de las Administraciones.
- **Mejorar los canales** en la comunicación de datos de cada administración así como en la publicación de las convocatorias y resoluciones, que deben realizarse por canales fácilmente accesibles para el conjunto de actores de la cooperación y en plazos que no entorpezcan las acciones de cooperación ni desvirtúen su finalidad de transparencia.
- Mantener en la página **Web** de cada administración tanto la publicación de convocatorias y resoluciones como la posibilidad de consultar los datos históricos y estadísticos.
- El **impulso al Fondo Aragonés de Cooperación** como instrumento oportuno para facilitar la gestión de la AOD ante la realidad territorial y administrativa aragonesa, favoreciendo, siempre desde el respeto a la autonomía, una gestión más ágil, eficaz y eficiente que repercuta en un aumento de la calidad y el impacto de la cooperación. Cada vez son más las administraciones locales aragonesas (de mayor o menor tamaño) que destinan parte de su presupuesto a cooperación al desarrollo. La creación del Fondo, de base principalmente local, sería de gran ayuda para mejorar la gestión de las convocatorias de AOD de los pequeños municipios, evitando la duplicidad en gastos de gestión y aportando una mayor posibilidad de relación entre las ONGD y las administraciones.

Administraciones aragonesas que destinan fondos a AOD.

Administraciones que han facilitado información suficiente y homogénea para su publicación, y contenido de la misma en cifras absolutas (en euros) y en porcentajes.

Administración	Presupuesto Ejecutado	Destinado a AOD	Sensibilización	Ayuda humanitaria y de emergencia	Proyectos de Desarrollo
Gobierno de Aragón	5.325.562.598	8.995.151 0,17%	996.321 10,74%	858.698 9,55%	7.170.731 79,71%
DPH	78.415.544	154.500 0,20%	3.500 2,27%		151.000 65,90%
DPT	67.268.200	130.000 0,19%			130.000 100%
DPZ	185.655.345	796.423 0,43%	51.557 6,47%	153.406 19,26%	591.460 74,26%
Ayuntamientos					
Alagón	5.540.823	6.000 0,11%			6.000 100%
Alcañiz	16.366.512	3.600 0,02%		3.600 100%	
Barbastro	17.347.125	60.000 0,35%		15.400 25,67%	44.600 74,33%
Binéfar	11.644.896	4.165 0,04%			4.165 100%
Calatayud	27.118.355	24.750 0,09%			24.750 100%
Cuarte de Huerva	13.863.252	1.035 0,01%			1.035 100%
Ejea de los Caballeros	24.064.850	51.001 0,21%		14.599 28,62%	36.402 71,38%
Fraga	11.065.650	74.300 0,67%	500 0,67%		73.800 99,33%
Huesca	62.479.964	136.000 0,22%	19.956 14,67%	66.088 48,60%	49.956 36,73%
Jaca	27.304.725	129.078 0,47%	1.939 1,50%		127.139 98,50%
La Almunia de Doña Godina	8.796.475	3.000 0,03%			3.000 100%
Monzón	21.346.444	54.998 0,26%	5.000 9,09%		49.998 90,91%
Sabiñánigo	12.247.234	26.168 0,21%			26.168 100%
Teruel	41.799.474	194.000 0,46%			194.000 100%
Zaragoza	832.417.713	3.665.080 0,44%	268.236 7,32%	515.783 14,07%	2.881.061 78,61%
Comarcas					
Alto Gállego	5.263.173	2.400 0,05%			2.400 100%
Hoya de Huesca	7.913.946	3.500 0,04%	3.500 100%		
Jacetania	6.576.181	20.000 0,30%	200 1,00%		19.800 99,00%
Monegros	6.894.208	25.555 0,37%			25.555 100%
Somontano de Barbastro	7.015.331	2.986 0,04%			2.986 100%
TOTAL	6.823.968.018	14.563.955 0,21%	1.320.975 9,07%	1.627.574 11,18%	11.615.406 79,75%

El cuadro siguiente contiene la distribución del total de la ayuda destinada por todas las instituciones.

<i>Zona geográfica</i>	2006	2007	2008
ÁFRICA SUBSAHARIANA	868.203 9,18%	1.994.438 15,92%	2.260.468 15,52%
AMÉRICA LATINA	5.912.694 62,51%	7.371.222 58,85%	8.674.883 56,56%
ASIA	137.488 1,45%	216.296 1,73%	143.457 0,99%
EUROPA	16.956 0,18%	22.088 0,18%	20.400 0,14%
ORIENTE MEDIO Y MAGREB	676.142 7,15%	1.086.948 8,68%	1.251.678 8,59%
SIN DESGLOSAR	912.161 9,64%	809.593 6,46%	892.093 6,13%
SUMA	8.523.644 90,11%	11.500.585 91,81%	13.242.980 90,93%
SENSIBILIZACIÓN	935.736 9,89%	1.025.406 8,19%	1.320.975 9,07%
TOTAL AOD	9.459.380	12.525.991	14.563.955

América latina sigue llevándose por mucho la mayor parte de la cooperación aragonesa, con un 56,56% del total de la Ayuda Oficial al Desarrollo. La segunda zona geográfica con mayor ayuda es el África subsahariana, con un 15,52%, pero se ha detenido el crecimiento de la ayuda que se destina a ella.

En tercer lugar está la zona de Oriente Medio y Magreb, con un 8,59% del total de la AOD. Los porcentajes de cooperación con Asia y Europa son mínimos.

Tomando en cuenta que en la Cumbre de Desarrollo Social de Copenhague (1995) se definió el compromiso de atribuir al menos el 20% de la ayuda al desarrollo a los Países Menos Adelantados, y que con excepción de Haití todos estos países se encuentran en África subsahariana, Asia u Oceanía, se puede deducir que en 2008 la cooperación descentralizada aragonesa no alcanzó esta meta.

Distribución por países de destino.

El cuadro siguiente contiene la distribución del total de la ayuda destinada por todas las instituciones que nos han facilitado información.

PAIS	EUROS	%	PAIS	EUROS	%
AFGANISTAN	9.605	0,07%	LIBERIA	100.000	0,69%
ANGOLA	111.200	0,76%	MALAWI	43.073	0,30%
ARGELIA	65.000	0,45%	MALI	120.341	0,83%
BENIN	20.000	0,14%	MARRUECOS	544.845	3,74%
BIELORRUSIA	2.400	0,02%	MÉJICO	18.900	0,13%
BOLIVIA	1.208.029	8,29%	MOZAMBIQUE	153.618	1,05%
BOSNIA	3.000	0,02%	NICARAGUA	1.384.890	9,51%
BRASIL	120.100	0,82%	NIGERIA	2.000	0,01%
CAMERÚN	295.658	2,03%	PALESTINA	282.307	1,94%
CHAD	235.769	1,62%	PARAGUAY	138.811	0,95%
COLOMBIA	635.332	4,36%	PERÚ	910.229	6,25%
			REP ÁRABE SAHARAUI DEMOCRÁTICA	336.715	2,31%
COSTA DE MARFIL	315.531	2,17%	REP DE TOGO	12.300	0,08%
CUBA	302.015	2,07%	REP DEM DEL CONGO	307.223	2,11%
ECUADOR	866.172	5,95%	REP DOMINICANA	610.826	4,19%
EL SALVADOR	674.836	4,63%	RUSIA	2.000	0,01%
ETIOPIA	11.500	0,08%	SANTO TOMÉ Y PRÍNCIPE	130.595	0,90%
GHANA	165.772	1,14%	SENEGAL	178.393	1,22%
GUATEMALA	1.039.552	7,14%			
GUINEA ECUATORIAL	7.250	0,05%	TANZANIA		
HAITÍ	154.557	1,06%	UCRANIA	13.000	0,09%
HONDURAS	601.327	4,13%	VENEZUELA	9.307	0,06%
INDIA	127.152	0,87%	SIN DESGLOSAR	892.093	6,13%
KAZAJASTAN	6.700	0,05%	SUMA	13.242.980	90,93%
KENIA	50.245	0,34%	SENSIBILIZACIÓN	1.320.975	9,07%
LÍBANO	22.811	0,16%	TOTAL AOD	14.563.955	100%

En 2008, la ayuda sobre la cual se ha podido obtener información ha sido destinada a 46 países como mínimo, ya que en las respuestas recogidas, un 6,13% de la ayuda no ha sido desglosada por países, por lo cual la financiación podría haberse destinado a uno o varios países ausentes del listado.

Esta diversificación aparentemente importante oculta en realidad una significativa concentración de la ayuda. En efecto, los nueve países que más ayuda reciben, todos ellos de América latina, concentran el 54,45% del total de la AOD (Nicaragua 9,51% Bolivia 8,29% Guatemala 7,14% Perú 6,25% Ecuador 5,95% El Salvador 4,63% Colombia 4,36% República Dominicana 4,19% y Honduras 4,13%).

En décimo lugar aparece el primer país del África subsahariana, Costa de Marfil con el 2,17%.

En contrapartida, 21 países (más de la mitad del total) han recibido cada uno menos del 1% de la ayuda, de los cuales 6 se han visto beneficiados con menos de 10.000€ en todo el año, y los que menos han recibido han sido Rusia y Nigeria con 2.000€ cada uno.

Resumen de las mayores instituciones.

Datos **globales** sobre la cooperación al desarrollo del Gobierno de Aragón, las Diputaciones Provinciales y los Ayuntamientos de Huesca, Teruel y Zaragoza:

<i>en euros</i>	Presupuesto total	0,7% del presupuesto	Destinado a AOD	Porcentaje AOD sobre presupuesto
Gobierno de Aragón	5.325.562.598	37.278.938	8.995.151	0,17%
DPH	78.415.544	548.909	154.500	0,20%
DPT	67.268.200	470.877	130.000	0,19%
DPZ	185.655.345	1.299.587	796.423	0,43%
Ayto. Huesca	62.479.964	437.360	136.000	0,22%
Ayto. Teruel	41.799.474	292.596	194.000	0,46%
Ayto. Zaragoza	832.417.713	5.826.924	3.665.080	0,44%

Por sectores podemos establecer la siguiente distribución:

<i>en euros</i>	Sensibilización	Ayuda humanitaria y de emergencia	Necesidades sociales básicas y proyectos de desarrollo
Gobierno de Aragón	966.321 10,74%	858.698 9,55%	7.170.131 79,71%
DPH	3.500 2,27%		151.000 97,73%
DPT			130.000 100%
DPZ	51.557 6,47%	153.406 19,26%	591.460 74,26%
Ayto. Huesca	19.956 14,67 %	66.088 48,60%	49.956 36,73%
Ayto. Teruel			194.000 100%
Ayto. Zaragoza	268.236 7,32%	515.783 14,07%	2.881.061 78,61%

La distribución **geográfica** de la ayuda respecto a los mismos cofinanciadores es la siguiente:

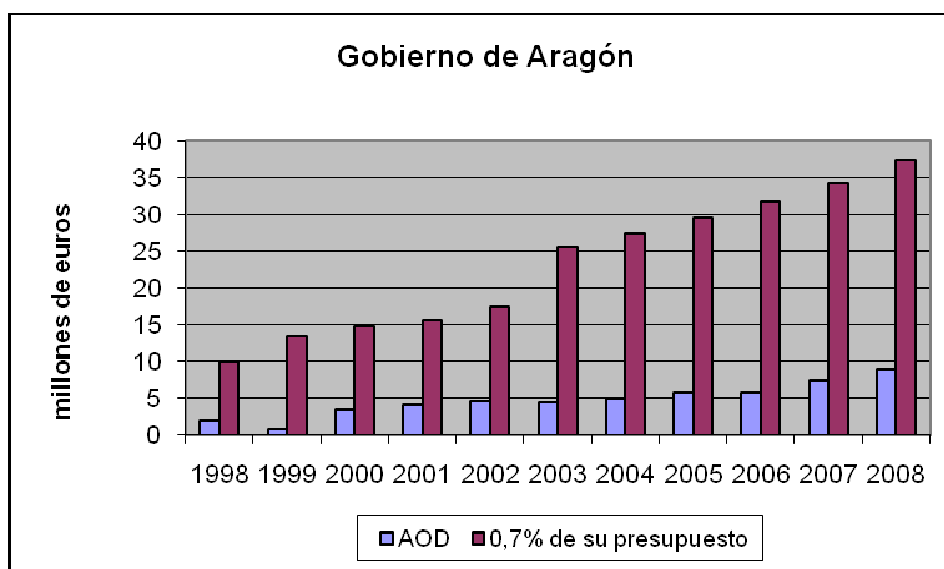
<i>en euros</i>	África Subsahariana	Oriente Medio y Magreb	América Latina	Asia	Europa¹	Otros / NA
Gobierno de Aragón	1.255.183 13,95%	640.267 7,12%	5.431.333 60,38%	5.266 0,06%	966.321 10,74%	696.779 7,75%
DPH	80.000 51,78%	20.000 12,94%	51.000 33,01%		3.500 2,27%	
DPT	49.839 38,34%		80.161 61,66%			
DPZ	138.191 17,35%	56.700 7,12%	508.390 63,83%	8.210 1,03%	54.557 6,85%	30.375 3,81%
Ayto. Huesca	27.287 20,06%	26.969 19,83%	61.788 45,43%		19.956 14,67%	
Ayto. Teruel	41.000 21,13%	23.000 11,86%	130.000 67,01%			
Ayto. Zaragoza	540.818 14,76%	443.146 12,09%	2.179.341 59,46%	92.865 2,53%	268.236 7,32%	140.674 3,84%

¹ Incluye lo destinado a España: Sensibilización.

Gobierno de Aragón.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Presupuesto total ²	3.663.501.164	3.910.800.000	4.221.050.000	4.531.853.028	4.873.957.559	5.325.562.598
0,70 % del presupuesto	25.644.508	27.375.600	29.547.350	31.722.971	34.117.703	37.278.938
Destinado a AOD	4.443.861	4.982.641	5.775.842	5.785.175	7.494.802	8.995.151
% sobre presupuesto	0,12%	0,13%	0,14%	0,13%	0,15%	0,17%
Sensibilización	427.639	339.373	571.581	802.060	760.406	966.321
% dedicado a Sensibilización	9,62%	6,81%	9,90%	13,86%	10,15%	10,74%
Ayuda humanitaria y de emergencia	233.600	400.647	258.378	218.860	753.375	858.698
Sin especificar sector			577.983			
Necesidades sociales básicas y proyectos de desarrollo	3.782.622	4.242.621	4.367.900	4.764.254	5.981.021	7.170.131
Destinado a África	427.045	713.599	931.427	400.401	1.479.888	1.782.102
% dedicado a África	9,61%	14,32%	16,13%	6,92%	19,75%	19,81%
Destinado a América Latina	3.347.455	3.368.490	3.225.275	3.698.595	4.502.362	5.431.333
Destinado a Asia	241.722	100.000	100.000	210.258	126.714	118.614
Destinado a Europa	427.639	339.373	622.691	802.059	760.406	966.321
Destinado a países sin desglosar		461.179	896.449	673.861	625.432	696.780

Si comparamos el objetivo fijado por la CONGDE del 0,7% del presupuesto total del Gobierno de Aragón con las partidas destinadas a AOD, nos encontramos con lo siguiente:



² En 2007 y 2008 hemos tomado de las cifras de la Web del IAEST, el “Presupuesto **Consolidado**”, el cual incluye las empresas y sociedades públicas, dato con el que trabajaremos en años venideros.

El Gobierno de Aragón ha destinado a AOD el 0,17% de su presupuesto, la cantidad de 8.995.151€; el 0,7% del presupuesto ejecutado asciende a 37.278.938€. Las cifras son suficientemente claras; podemos ver esta comparativa en la gráfica de la página anterior. Los presupuestos del año 2008 se hicieron cuando nadie se esperaba la crisis actual, crisis que está siendo la excusa para nuevas rémoras, pero **¿qué ha hecho el Gobierno de Aragón en los años de bonanza?**, en la página anterior podemos verlo, ni sin crisis ni con crisis, de palabra buenos propósitos y de hecho malas cifras. Es ya hora de que nuestros máximos representantes tomen conciencia de la situación de los más necesitados y empiecen a cumplir los compromisos adquiridos, es de eso de lo que hablamos, de **compromisos adquiridos** tanto en el Plan Director de la Cooperación como en sus declaraciones públicas y en sus compromisos institucionales (ver anexo 2).

La **orientación sectorial** de la ayuda, el objetivo del 20% de la AOD destinada a los *Servicios Sociales Básicos*, el Gobierno de Aragón alcanza en 2008 un 34,5%, ejemplo a imitar.

La orientación de la AOD para erradicar la pobreza puede medirse a través de los fondos destinados a los Países Menos Adelantados (PMA), es decir, la **distribución geográfica** fundamentalmente orientada al África subsahariana, para los cuales el objetivo es el 20% de la AOD, el Gobierno de Aragón ha destinado a esta zona el 13,95%.

La CONGDE establece como objetivo que el 10% de la AOD se dedique a **sensibilización y educación al desarrollo**. Según los datos que nos ha facilitado la propia administración el dato es el 12,31%.

Debe abordarse la reforma normativa necesaria para adecuar los instrumentos a la realidad del complejo trabajo en cooperación al desarrollo. De forma muy particular se debe atender que se haga efectivo el financiamiento plurianual, que no se produzcan periodos sin financiamiento por exigencias de justificaciones parciales o que no se limiten de forma genérica los gastos de personal, tal y como se recoge en la **“Guía para la armonización de criterios para convocatorias públicas de subvenciones de las Entidades de Cooperación Descentralizada”** elaborada por la Agrupación de Coordinadoras Autonómicas de ONGD.

El Gobierno de Aragón en la Cooperación Autonómica Española.

El contenido del siguiente cuadro ha sido tomado de la información del Seguimiento del Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI 2008):

Cooperación Autonómica	AOD 2007 (euros)	AOD 2008 (euros)	% 2008/07	AOD/Ppto. ¹ 2008 (%)	AOD/Pobl. ² 2008 (euros/hab.)	% PMA 2008 ³	% SSB 2008 ⁴
Andalucía	81.798.541	96.775.351	18,3%	0,30%	11,80	9,67%	15,46%
Aragón	8.008.170	9.610.565	20,0%	0,17%	7,24	15,17%	34,05%
Asturias	12.938.623	11.776.201	-9,0%	0,30%	10,90	17,45%	36,37%
Baleares	16.414.377	15.594.107	-5,0%	0,47%	14,54	10,33%	30,17%
Canarias	17.778.637	18.746.030	5,4%	0,25%	9,03	40,39%	25,18%
Cantabria	5.469.245	5.116.708	-6,4%	0,21%	8,79	4,61%	29,17%
Cataluña	57.768.931	62.827.889	8,8%	0,22%	8,53	23,10%	18,09%
Castilla-La Mancha	36.218.580	40.341.400	11,4%	0,39%	15,77	18,27%	43,07%
Castilla y León	13.114.683	10.333.747	-21,2%	0,12%	5,06	22,31%	35,09%
Extremadura	9.897.984	9.087.860	-8,2%	0,16%	8,28	30,55%	32,39%
Galicia	10.703.097	9.873.774	-7,7%	0,09%	3,55	40,23%	21,95%
La Rioja	4.436.818	4.078.224	-8,1%	0,31%	12,84	6,47%	32,37%
Madrid	30.973.098	38.979.100	25,8%	0,21%	6,22	16,05%	29,65%
Murcia	5.121.307	5.130.756	0,2%	0,11%	3,60	8,07%	36,36%
Navarra	19.017.170	20.699.796	8,8%	0,48%	33,37	18,03%	31,45%
País Vasco	29.379.900	40.837.201	39,0%	0,41%	18,93	12,65%	13,47%
C. Valenciana	30.629.358	64.815.651	111,6%	0,46%	12,89	15,39%	39,14%
C.A. Ceuta	0	0	-	0,00%	0,00	-	-
C.A. Melilla	84.800	84.800	0,0%	0,04%	1,19	62,50%	-
Total CCAA	389.753.319	464.709.158	19,2%	0,27%	10,07	16,72%	26,78%

(1) Presupuestos de las CCAA consolidados con los de sus OOAA. Fuente: SG de Financiación Territorial del Mº de Economía y Hacienda, 4/09/09.

(2) Cifras de población referidas al 01/01/08. Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

(3) Participación de las ayudas dirigidas a Países Menos Adelantados en la AOD bilateral bruta de las CCAA especificada por país o territorio de destino.

(4) Participación en las contribuciones distribuibles de las CCAA.

En términos absolutos, Andalucía sigue siendo la Comunidad Autónoma que aporta un volumen mayor de AOD aportando en 2008 la cifra de 96.775.351 euros, seguida de la Comunidad Valenciana y Cataluña que aportan algo más de 60 millones de euros. Si consideramos la AOD en términos relativos según renta per cápita, un año más es Navarra la Comunidad Autónoma que realiza un mayor esfuerzo con 33,37 euros por habitante. Otras CCAA por encima de la media de 10,07 euros/hab. son Andalucía, Baleares, Castilla la Mancha, La Rioja, País Vasco y la Comunidad Valenciana.

Sobre el porcentaje de la ayuda es importante señalar el hecho de que los criterios de cálculo varían según CCAA, siendo más comunes en base a presupuesto total ejecutado o en base a recursos propios. Aún así se puede destacar que son las CCAA de Navarra (aproximadamente 0,66%), Castilla La Mancha (aproximadamente 0,48%) y País Vasco (aproximadamente 0,45%) las que más se acercan al objetivo del 0,7%.

Desde la perspectiva geográfica, se observa una tendencia positiva en cuanto a la concentración y a la coherencia con respecto a las prioridades establecidas en el Plan Director, alcanzando una coincidencia del 72,3%. Entre los principales países receptores, a excepción de Marruecos que se encuentra en octavo lugar, se observa nuevamente una clara focalización hacia América Latina, apareciendo en primer lugar como en años anteriores Perú y Nicaragua, y representando esta región en su totalidad el 56% de la AOD autonómica.

En cuanto a África Subsahariana el incremento ha sido de 22%, similar al incremento general. En este sentido las CCAA de Canarias y Galicia con aproximadamente un 40% de su AOD y Extremadura con un 31% las que contribuyen en mayor medida con fondos destinados a Países Menos Adelantados.

Como decimos, el contenido del cuadro precedente ha sido tomado del Seguimiento del PACI, sus datos no coinciden con los que nos ha facilitado el Gobierno de Aragón, que son los que aparecen también en la Web del Instituto Aragonés de Estadística y los reflejados en el resto de citas del presente informe.

No obstante, una vez aclarado lo anterior, nos referiremos en este apartado exclusivamente a la cifra facilitada por el PACI-S 2008, por tratarse de una fuente oficial y por incluir las de las demás CCAA, permitiendo así hacer análisis comparativos. Además, los PACI-S anteriores nos permiten valorar la evolución en el tiempo.

El Gobierno de Aragón, según los datos del PACI-S 2008, destinó en ese año 9.610.565€ en concepto de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), lo que supuso un 0,17% de su presupuesto. Esta cifra supondría un aumento del 20% respecto a 2007.

Aragón fue en 2008 la 5ª CCAA que destinó menos fondos a Cooperación al Desarrollo, superando sólo a Extremadura, La Rioja, Cantabria y Murcia. Como la cantidad neta está muy condicionada por el presupuesto total que gestiona cada administración, resulta más significativo el esfuerzo porcentual sobre dicho presupuesto total, dato en el que Aragón ocuparía la misma posición (13ª de 17 CCAA), superando únicamente a Extremadura, Castilla y León, Murcia y Galicia.

Estos datos son casi coincidentes con el análisis del dinero destinado por los gobiernos autonómicos a cooperación al desarrollo en función de su población. En este parámetro, Aragón sería igualmente la 5ª CCAA menos generosa (13ª posición entre las 17 CCAA), con 7,24 € por habitante, lo que supone el 72 % de lo que destinan de media el conjunto de las administraciones autonómicas (10,07 € por habitante)

Sin embargo, lo que más llama la atención de estos datos es su evolución en el tiempo desde la Declaración del Milenio en la ONU.

¿Qué ha pasado el último año?

En el último año, el conjunto de las 17 CCAA han aumentado un 19,2% su AOD, pasando de 390 a 465 millones de €.

Aragón, con un aumento del 20% sería la 4ª CCAA que más ha aumentado el presupuesto destinado a cooperación el último año, tras la Comunidad Valenciana (112%), País Vasco (39%) y Madrid (26%).

Sin embargo, esto no debe ocultar que el aumento experimentado es prácticamente idéntico al de la media de la CCAA, cuando en realidad Aragón se sitúa actualmente entre las menos solidarias, por lo que de no cambiar la tendencia no se podrá revertir esta situación. Y mucho menos se va a lograr que Aragón contribuya con el 0,7% de su presupuesto al compromiso de Estado de destinar esa cantidad del PIB. A pesar de que esa cifra habría sido alcanzada por el Gobierno español en 2012 (Pacto de Estado contra la pobreza), un año antes por el Ayuntamiento de Zaragoza (Pacto municipal contra la pobreza) y de que buen número de CCAA avanzan a buen ritmo para lograrla en los próximos años, el Gobierno de Aragón no la alcanzaría hasta el 2062 al ritmo de avance del último año.

Todo ello se produce a pesar de un contexto muy favorable como el que se ha dado en los años anteriores, marcado por:

1. La propia Declaración del Milenio de 2000 que compromete a todos los donantes en la consecución de la Objetivos de Desarrollo del Milenio, incluido el destino del 0,7 % del PIB para el 2015.
2. El compromiso de la Comisión Europea de hacer realidad ese objetivo destinando el 0,56 del PIB en 2010 y el 0,7 en 2015 (Reunión de ministros de Desarrollo el 24 de Mayo de 2005).
3. El compromiso del Gobierno Español de aumentar la AOD española hasta el 0,5 % del PIB en 2008 y hasta el 0,7 % en 2012.
4. La evolución de la cooperación descentralizada en general y de la autonómica en particular, que en conjunto sí habrían actuado en coherencia con este contexto, como demuestran los datos de los apartados anteriores.

El Gobierno de Aragón se ha venido comprometiendo a aumentar los fondos destinados a cooperación un 20 % anual desde el ejercicio de 2006. Este compromiso fue recogido finalmente en el Plan Director 2008-2011. Por todo lo señalado es irrenunciable su cumplimiento incluso en la actual coyuntura de crisis económica, toda vez que su destino es contribuir al desarrollo de los pueblos más empobrecidos, sumidos muchas veces en una crisis permanente que amenaza la justicia, la dignidad y la vida de las personas, especialmente las más vulnerables. Hay que resaltar que a los ojos de la FAS se trata de un compromiso de mínimos, ya que en ningún momento el Gobierno de Aragón ha accedido a establecer su compromiso en solidaridad internacional como un porcentaje sobre el presupuesto total y estableciendo un calendario hacia el 0,7%, algo que sí han hecho el Gobierno español en 2012 (Pacto de Estado contra la pobreza) y el Ayuntamiento de Zaragoza (Pacto Municipal contra la pobreza).

¿Qué ha pasado desde la Cumbre del Milenio de 2000 en la ONU?

Si consideramos el periodo 2000-2008, podemos analizar la evolución de la cooperación autonómica tras la declaración del Milenio.

En 2000 el conjunto de las CCAA destinaba 92 millones de € a cooperación al desarrollo, cifra que aumentó hasta los 465 millones de € ocho años después. Es decir, en ese periodo los fondos se han quintuplicado, aumentando exactamente un 407 %.

Las CCAA que más han aumentado sus fondos para cooperación en este periodo han sido Castilla-La Mancha (953 %) y Cantabria (675 %), seguidas en orden de Andalucía, Murcia, Baleares, Madrid y la Comunidad Valenciana, todas ellas con aumentos por encima de la media autonómica. Por el contrario, las cinco que menos han aumentado han sido País Vasco (62 %), Navarra (80 %), Extremadura (117%), Aragón (170%) y Castilla y León (173%). En el caso del País Vasco y Navarra se justifica más un aumento por debajo de la media, ya que en 2000 destinaban ya el 0,46 % de su presupuesto a cooperación; de hecho, a pesar de esta evolución, actualmente son el primer y el 4º donante autonómico en función de su esfuerzo sobre presupuesto total, destinando un 0,48 % y un 0,41 % respectivamente. Lo que llama la atención es que Aragón, que en 2000 era junto con Extremadura la 7ª CCAA que destinaba un mayor % a cooperación, sea una de las CCAA que menos ha aumentado porcentualmente sus fondos a cooperación tras la Declaración de Milenio.

Es muy significativo que mientras en 2000 de cada 100 € destinados a cooperación al desarrollo por las CCAA, casi 4 € (3,88) correspondían al Gobierno de Aragón, en 2008 esta cantidad se ha reducido a la mitad (2,07 de cada 100 € destinados por el conjunto de las CCAA) y ha aumentado sólo un céntimo con respecto a 2007.

También llama la atención que 6 CCAA destinen en 2008 a AOD un % de su presupuesto inferior al que destinaban en 2000, entre ellas Aragón, que ha pasado de un 0,22% al 0,17%, por lo que el esfuerzo ha caído un 23% desde la Cumbre del Milenio.

(Los cuadros y gráficos que siguen son de elaboración propia a partir de los datos de los PACI-S)

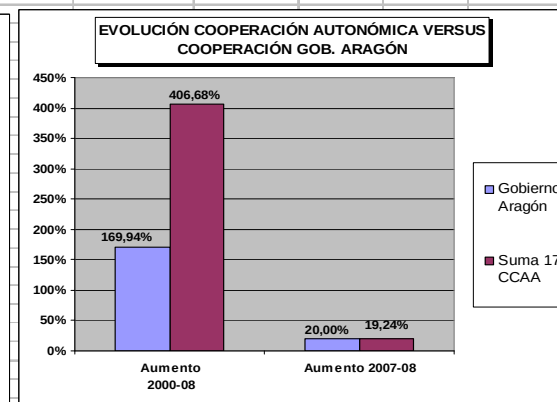
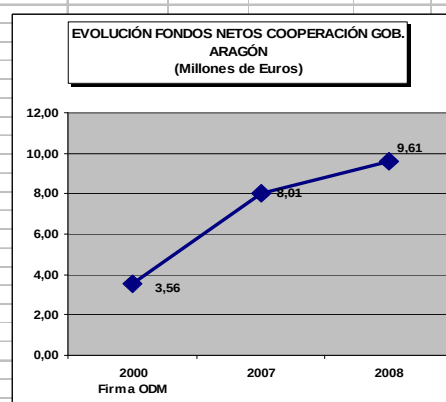
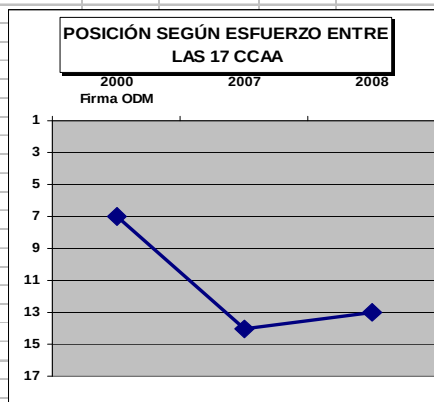
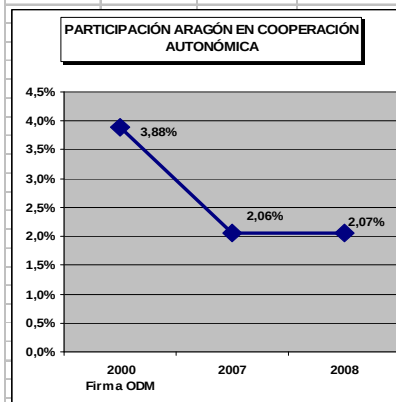
1. Cuadro “Evolución de los fondos para cooperación de las CCAA en la anterior legislatura, el último año y respecto al 2000”. Incluye gráficos sobre:
 - a. Participación de Aragón en la Cooperación autonómica 2000-2008
 - b. Posición de Aragón según el esfuerzo entre las 17 CCAA 2000-2008
 - c. Evolución fondos netos destinados a cooperación por el Gobierno de Aragón 2000-2008
 - d. Evolución de la cooperación autonómica versus cooperación del Gobierno de Aragón 2000-2008 y 2007-2008
2. AOD (%) sobre presupuesto autonómico de las 17 CCAA (2008)
3. Cantidad (€) de AOD de los gobiernos autonómicos por habitante (2008)
4. Aumento de la AOD de las 17 CCAA entre 2000 y 2008
5. Aumento del % de AOD de las 17 CCAA entre 2000 y 2008
6. Mapa de la solidaridad internacional de los gobiernos autonómicos 2008.

EVOLUCIÓN DE LOS FONDOS PARA COOPERACIÓN DE LAS CCAA (PACI 2000 y 2003-2008)

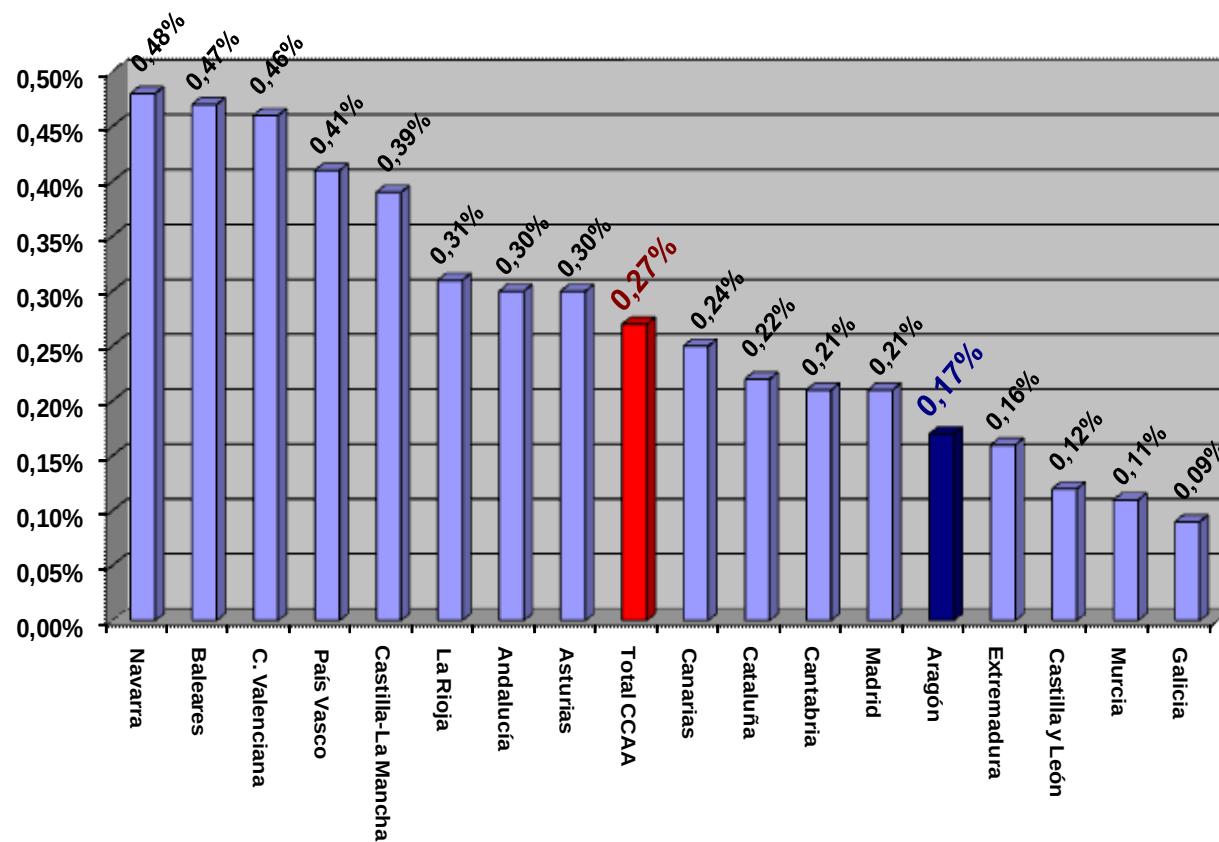
	2000 Firma OMD	2000 % sobre Ppto total	2003 Inicio Legislat.	2003 % sobre Ppto total	2004	Aumento anual	2005	Aumento anual	2006	Aumento anual	2007 Fin Legislat.	Aumento anual	2008	Aumento anual	Aumento 2000-08	Aumento 2007-08	2008 % sobre Ppto total	Posición	€ por habitante
Navarra	11,52	0,46%	13,34	0,56%	16,73	25,41%	16,64	-0,54%	16,54	-0,60%	19,02	14,98%	20,70	8,85%	79,69%	8,85%	0,48%	1º	33,37 €
Baleares	2,82	0,71%	9,70	0,54%	8,13	-16,19%	11,65	43,30%	14,05	20,60%	16,41	16,83%	15,59	-5,00%	452,98%	-5,00%	0,47%	2º	14,54 €
C. Valencian	12,70	0,20%	15,27	0,17%	21,49	40,73%	21,64	0,70%	25,46	17,65%	30,63	20,30%	64,82	111,62%	410,36%	111,62%	0,46%	3º	12,89 €
País Vasco	25,22	0,46%	28,46	0,46%	26,45	-7,06%	31,04	17,35%	28,62	-7,80%	29,38	2,66%	40,84	39,00%	61,92%	39,00%	0,41%	4º	18,93 €
Castilla-La M	3,83	0,43%	27,47	0,47%	27,21	-0,95%	30,60	12,46%	34,82	13,79%	36,22	4,02%	40,34	11,38%	953,29%	11,38%	0,39%	5º	8,28 €
La Rioja	1,34	0,27%	1,90	0,23%	1,99	4,74%	2,44	22,61%	2,91	19,26%	4,44	52,47%	4,08	-8,09%	204,33%	-8,09%	0,31%	6º	12,84 €
Andalucía	16,67	0,13%	25,82	0,12%	32,62	26,34%	37,94	16,31%	53,03	39,77%	81,80	54,25%	96,78	18,31%	480,53%	18,31%	0,30%	7º	11,80 €
Asturias	2,93	0,23%	5,40	0,18%	6,80	25,93%	8,72	28,24%	11,48	31,65%	12,94	12,71%	11,78	-8,99%	301,91%	-8,99%	0,30%	8º	10,90 €
Canarias	4,49	0,14%	6,81	0,15%	4,48	-34,21%	4,81	7,37%	8,00	66,32%	17,78	122,24%	18,75	5,44%	317,51%	5,44%	0,25%	9º	9,03 €
Cataluña	13,04	0,14%	26,73	0,16%	31,63	18,33%	44,10	39,42%	56,92	29,07%	57,77	1,49%	62,83	8,76%	381,81%	8,76%	0,22%	10º	8,53 €
Cantabria	0,66	0,16%	2,52	0,16%	3,41	35,32%	4,84	41,94%	5,12	5,79%	5,47	6,82%	5,12	-6,44%	675,30%	-6,44%	0,21%	11º	8,79 €
Madrid	7,10	0,08%	9,96	0,08%	17,39	74,60%	21,63	24,38%	33,15	53,26%	30,97	-6,57%	38,98	25,85%	449,00%	25,85%	0,21%	12º	6,22 €
Aragón	3,56	0,22%	4,51	0,12%	5,32	17,96%	5,72	7,52%	6,13	7,17%	8,01	30,64%	9,61	20,00%	169,94%	20,00%	0,17%	13º	7,24 €
Extremadura	4,19	0,22%	6,49	0,18%	4,86	-25,12%	6,05	24,49%	5,87	-2,98%	9,90	68,62%	9,09	-8,18%	116,90%	-8,18%	0,16%	14º	8,28 €
Castilla y Le	3,78	0,09%	3,83	0,05%	4,78	24,80%	8,93	86,82%	11,69	30,91%	13,12	12,19%	10,33	-21,20%	173,39%	-21,20%	0,12%	15º	5,06 €
Murcia	0,89	0,15%	1,82	0,07%	2,63	44,51%	2,79	6,08%	4,23	51,61%	5,12	21,06%	5,13	0,20%	476,52%	0,20%	0,11%	16º	3,60 €
Galicia	2,80	0,06%	4,91	0,06%	5,63	14,66%	6,60	17,23%	5,88	-10,91%	10,70	82,02%	9,87	-7,75%	252,64%	-7,75%	0,09%	17º	3,55 €
Total CCAA	91,70		194,94		221,55	13,65%	266,14	20,13%	323,90	21,70%	389,67	20,31%	464,62	19,24%	406,68%	19,24%	0,27%		10,07 €

Nota: Todas las cifras netas están expresadas en miles de Euros

	2000 Firma ODM	2007	2008
Fondos netos	3,56	8,01	9,61
Participación	3,88%	2,06%	2,07%
Posición en	7	14	13
% sobre pre	0,22%	0,16%	0,17%

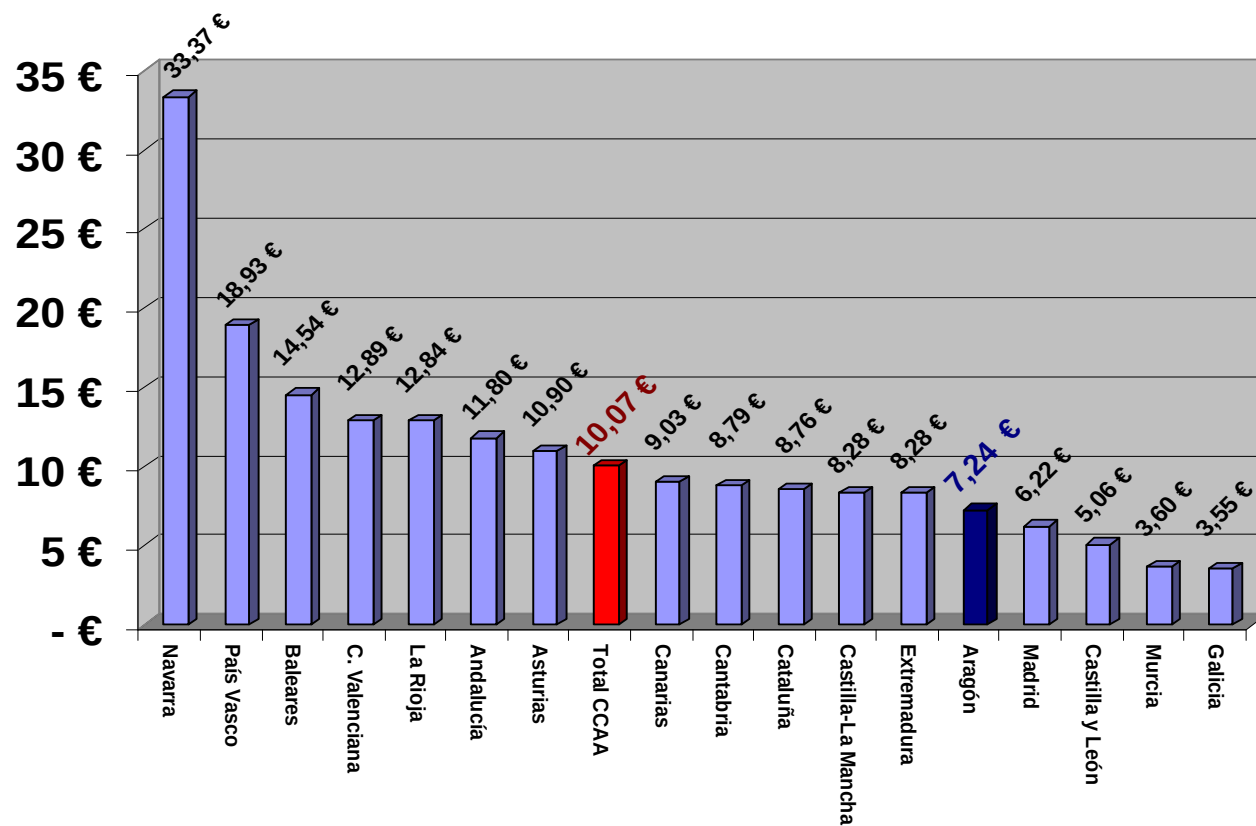


% AOD SOBRE PRESUPUESTO AUTONÓMICO 2008



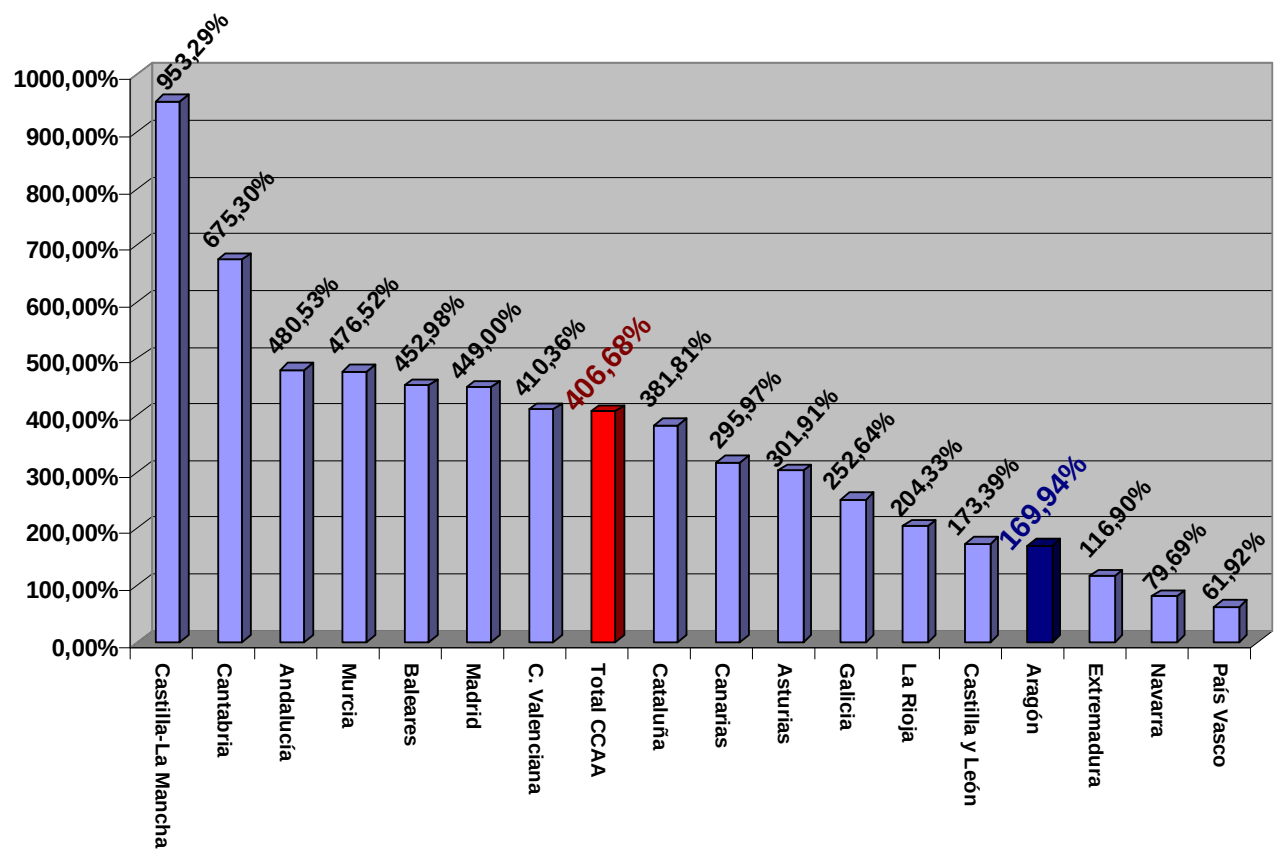
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del PACI-S 2008. Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación

€ DE AOD POR HABITANTE (2008)



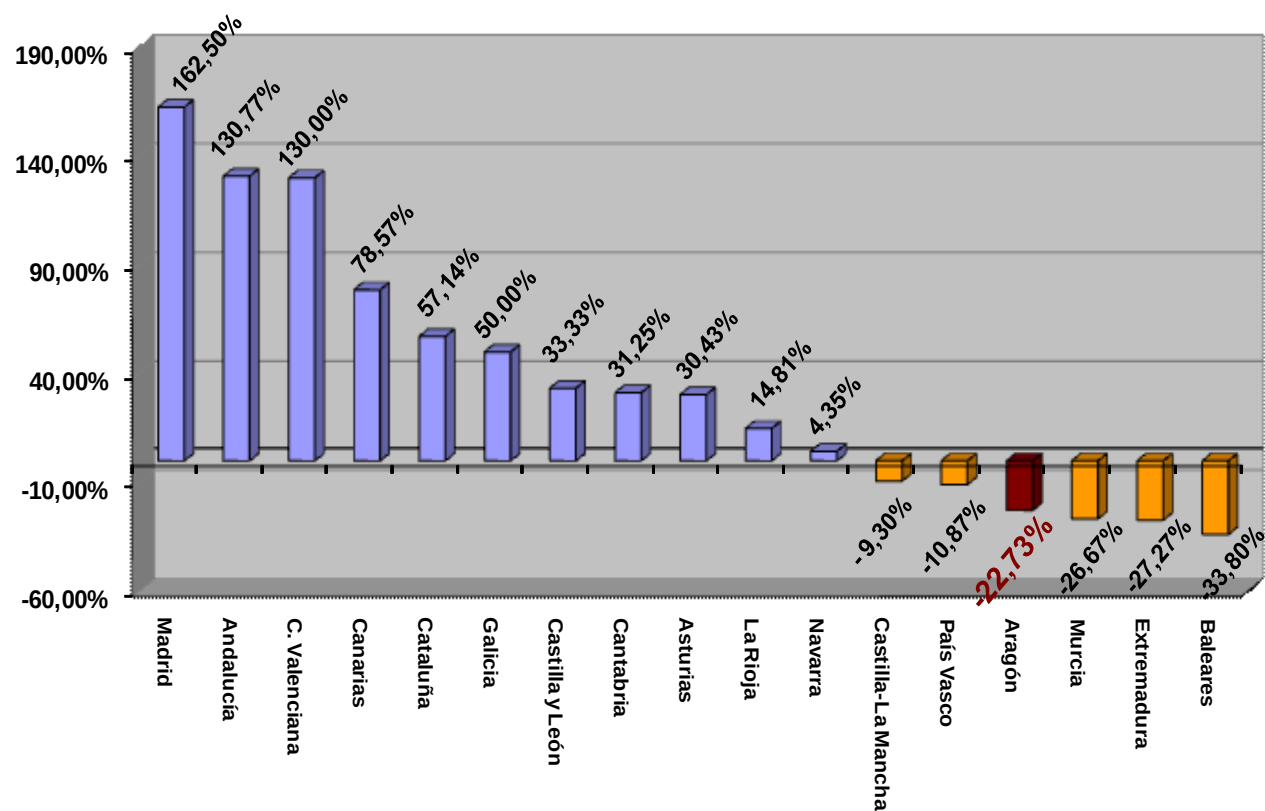
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del PACI-S 2008. Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación

AUMENTO AOD CCAA 2000-2008



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del PACI-S 2000 y 2008. Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación

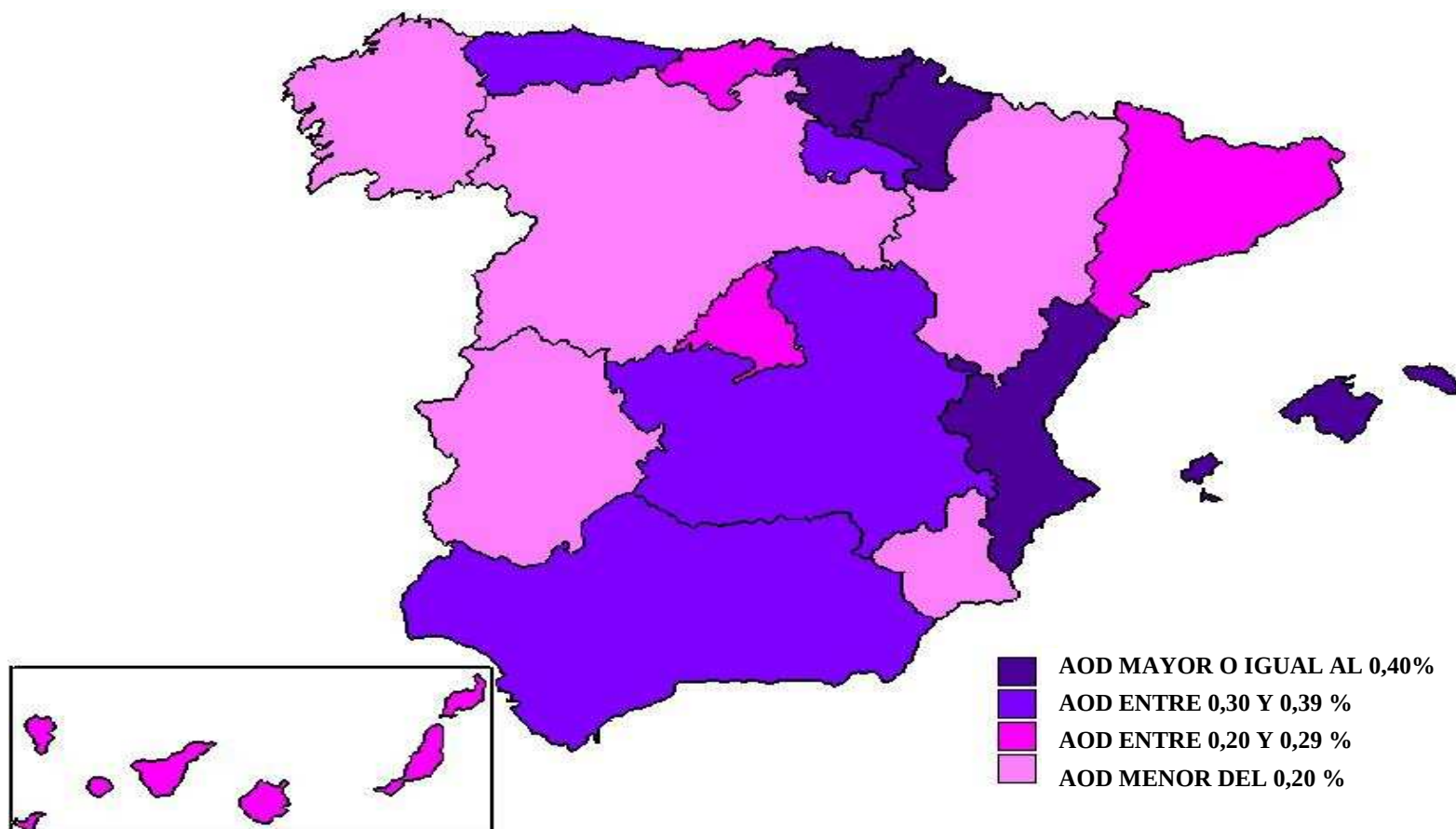
AUMENTO % AOD CCAA 2000-2008



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del PACI-S 2003 y 2007. Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación

LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO DE LAS CCAA EN 2008 (% AOD SOBRE PRESUPUESTO TOTAL)

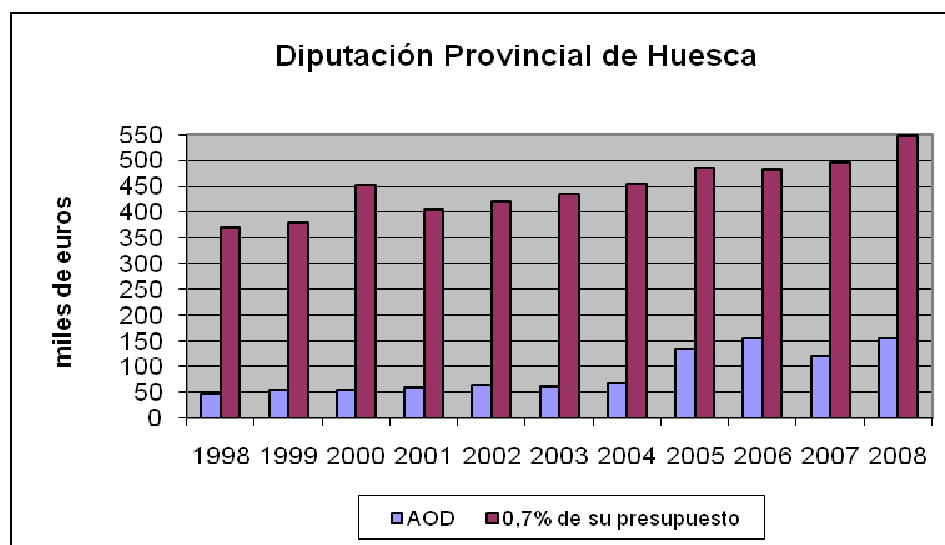
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del PACI-S 2008. Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación



Diputación Provincial de Huesca.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Presupuesto total ejecutado	62.000.000	65.000.000	69.080.000	68.714.094	70.797.878	78.415.544
0,70 % del presupuesto	434.000	455.000	483.560	480.999	495.585	548.909
Destinado a AOD	62.205	69.413	133.950	156.300	121.400	154.500
% sobre presupuesto	0,10%	0,11%	0,19%	0,23%	0,17%	0,20%
Sensibilización		2.113	3.250	4.500	3.400	3.500
% dedicado a Sensibilización		3,04%	2,43%	2,88%	2,80%	2,27%
Ayuda humanitaria y de emergencia			40.000	10.000	38.000	
Necesidades sociales básicas y proyectos de desarrollo		67.300	90.700	141.800	80.000	151.000
Destinado a África		9.000			44.000	100.000
% dedicado a África		12,97%			36,24%	64,72%
Destinado a América Latina		53.800			74.000	51.000
Destinado a Asia		4500				
Destinado a Europa ³		2.113		4.500	3.400	3.500
Destinado a países sin desglosar			133.950	151.800		

Si comparamos el objetivo del 0,7% del presupuesto total de la institución con las partidas destinadas a AOD, nos encontramos con lo siguiente:



³ Es lo dedicado en España a Sensibilización.

En 2005 y 2006 la Diputación Provincial de Huesca había tomado el camino acertado para acercarse a la meta del 0,7% pero el año 2007 no fue aprovechado para ello, bien al contrario, de forma inexplicable, la Diputación Provincial de Huesca disminuyó la cifra dedicada y aumentó su presupuesto total, con ello el porcentaje destinado disminuyó al 0,17%.

En 2008, en cifras absolutas se ha retomado la senda alcista con un aumento importante, aunque el importe dedicado es todavía inferior al dedicado el año 2006. Dado el elevado aumento de su presupuesto total, **la diferencia entre el 0,7% del presupuesto y la cifra que se ha destinado a AOD es la mayor desde 1998.**

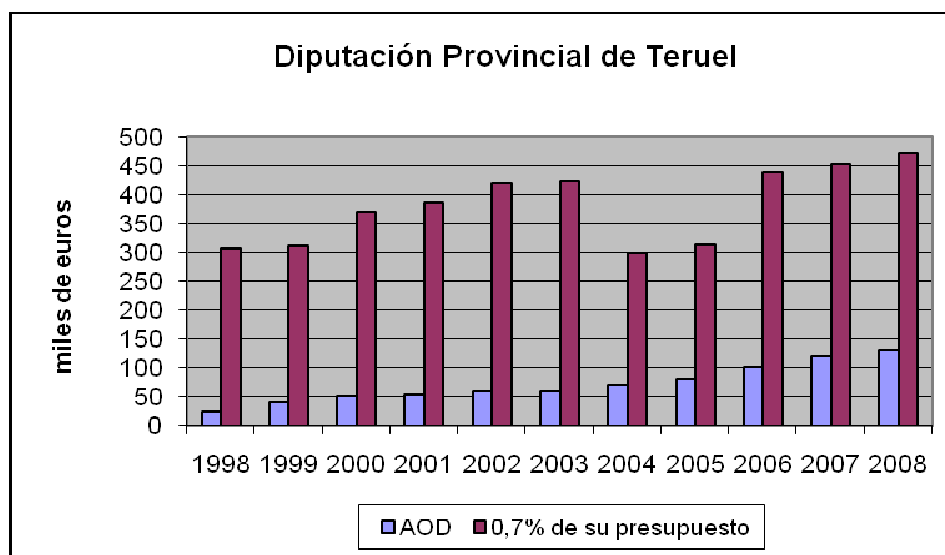
La orientación de la AOD para erradicar la pobreza puede medirse a través de los fondos destinados a los Países Menos Adelantados (PMA), es decir, la **distribución geográfica** fundamentalmente orientada al África subsahariana, para los cuales el objetivo es el 20% de la AOD, la Diputación Provincial de Huesca ha destinado a esta zona el 51,78%. Si añadimos lo dedicado a El Magreb lo dedicado a África alcanza el 64,72%.

La CONGDE establece como objetivo que el 10% de la AOD se dedique a **sensibilización y educación al desarrollo**. Según los datos que nos ha facilitado la propia administración el dato es el 2,27%.

Diputación Provincial de Teruel.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Presupuesto total ejecutado	60.511.213	42.664.471	44.928.039	62.439.490	64.680.200	67.268.200
0,70 % del presupuesto	423.578	298.651	314.496	437.076	452.761	470.877
Destinado a AOD	60.000	70.000	80.000	101.000	120.000	130.000
% sobre presupuesto	0,10%	0,16%	0,18%	0,16%	0,19%	0,19%
Sensibilización			4.000			
% dedicado a Sensibilización			0,50%			
Ayuda humanitaria y de emergencia			30.710			
Necesidades sociales básicas y proyectos de desarrollo			45.290	101.000	121.000	130.000
Destinado a África		8.945		48.658	50.321	49.839
% dedicado a África		12,78%		48,18%	41,93%	38,34%
Destinado a América Latina		61.055	56.020	52.342	69.679	80.161
Destinado a Asia			19.980			
Destinado a Europa ⁴			4.000			
Destinado a países sin desglosar	60.000					

Si comparamos el objetivo del 0,7% del presupuesto total de la institución con las partidas destinadas a AOD, nos encontramos con lo siguiente:



⁴ Es lo dedicado en España a Sensibilización.

El año pasado decíamos: “el aumento ha sido muy significativo en la AOD de la Diputación Provincial de Teruel: en dos ejercicios ha pasado de 80.000€ a 120.000€, el porcentaje sobre su presupuesto ha crecido en menor medida, del 0,18% al 0,19%. Queda todavía un largo camino hacia el 0,7% del presupuesto, será posible si estos aumentos se siguen produciendo con similar intensidad en los próximos años”. Este año hemos de decir que el camino a recorrer sigue siendo igual de largo dado que en 2008 aunque se ha aumentado la cifra dedicada no lo ha sido lo necesario, en porcentaje se repite el dato del 0,19% motivado por el crecimiento del presupuesto total.

La orientación de la AOD para erradicar la pobreza puede medirse a través de los fondos destinados a los Países Menos Adelantados (PMA), es decir, la **distribución geográfica** fundamentalmente orientada al África subsahariana, para los cuales el objetivo es el 20% de la AOD, la Diputación Provincial de Teruel ha destinado a esta zona el 38,34%, no se ha dedicado nada al Magreb con lo que el porcentaje dedicado a África es el 38,34%.

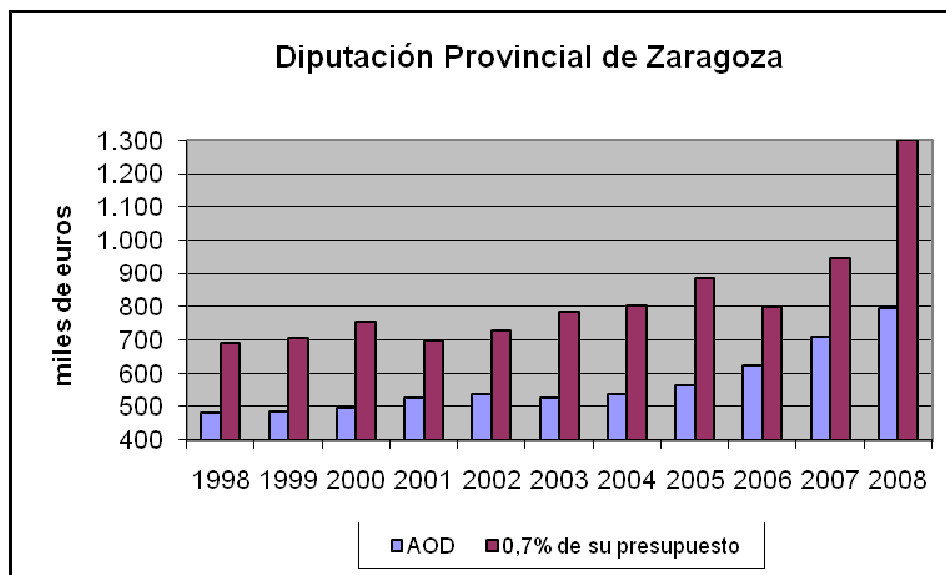
La CONGDE establece como objetivo que el 10% de la AOD se dedique a sensibilización y educación al desarrollo. Las bases de la convocatoria de la DPT publicadas en el BOP TE del 6 de junio de 2008 comienzan diciendo: “Teniendo en cuenta lo recomendado por la Organización de Naciones Unidas, así como las campañas y actividades que las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) de la provincia de Teruel realizan para que las Administraciones Públicas destinen el 0,7 por cien de sus presupuestos a la cooperación y desarrollo de los países empobrecidos del Tercer Mundo y dado que en el vigente presupuesto de la Corporación Provincial se cuenta con crédito para esos fines...”. El año pasado se decía en este informe: “Las bases de la convocatoria no contemplan destinar fondos a este fin, deberá reflexionar la DPT sobre su actitud, son precisamente estas instituciones las que han de hacer esfuerzos para alcanzar metas difíciles para los pequeños municipios, y ésta es, sin lugar a dudas, una de ellas”. A pesar de que el contenido del inicio de las bases es prometedor y parece que las mismas van a tener en cuenta las *campañas* que las ONG realizan, la realidad es que como el año anterior las bases siguen sin contemplar la posibilidad de destinar fondos a este fin.

Si el año pasado la coordinadora Punto de Encuentro no estaba encontrando interés en la institución para celebrar una reunión que aborde este y otros temas como la cantidad y la calidad de la AOD, a lo largo de 2008 la situación no ha mejorado.

Diputación Provincial de Zaragoza.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Presupuesto total	112.323.298	114.541.438	126.527.743	114.231.521	134.811.586	185.655.345
0,70 % del presupuesto	786.263	801.790	885.694	799.621	943.681	1.299.587
Destinado a AOD	527.668	538.232	565.143	621.578	710.180	796.423
% sobre presupuesto	0,47%	0,47%	0,45%	0,54%	0,53%	0,43%
Sensibilización	9.000	31.500	25.777	36.678	47.827	51.557
% dedicado a Sensibilización	1,71%	5,85%	4,56%	5,90%	6,73%	6,47%
Ayuda humanitaria y de emergencia	32.000	62.032	82.784	62.000	91.576	153.406
Necesidades sociales básicas y proyectos de desarrollo	486.668	440.700	456.582	522.900	570.777	591.460
Destinado a África	21.330	151.000	156.937	179.000	164.000	187.191
% dedicado a África	4,04%	28,06%	27,77%	28,80%	23,09%	23,50%
Destinado a América Latina	486.678	327.700	317.876	362.900	439.353	508.390
Destinado a Asia	9.000		10.327	18.000	9.000	15.910
Destinado a Europa ⁵	10.660	31.500	25.777	36.678	47.827	54.557
Destinado a países sin desglosar		28.000	54.226	25.000	50.000	30.375

Si comparamos el objetivo del 0,7% del presupuesto total de la institución con las partidas destinadas a AOD, nos encontramos con lo siguiente:



⁵ Incluye lo dedicado en España a Sensibilización.

El porcentaje sobre presupuesto destinado a AOD ha descendido por segundo año consecutivo. El fuerte incremento que ha tenido el presupuesto, suponemos que de forma excepcional, ha hecho bajar el porcentaje, no obstante en cifras absolutas se ha crecido. Si las altas cifras del presupuesto se mantienen habrá que subir también lo dedicado a AOD so pena de seguir viendo lejano el objetivo mínimo del 0,7%.

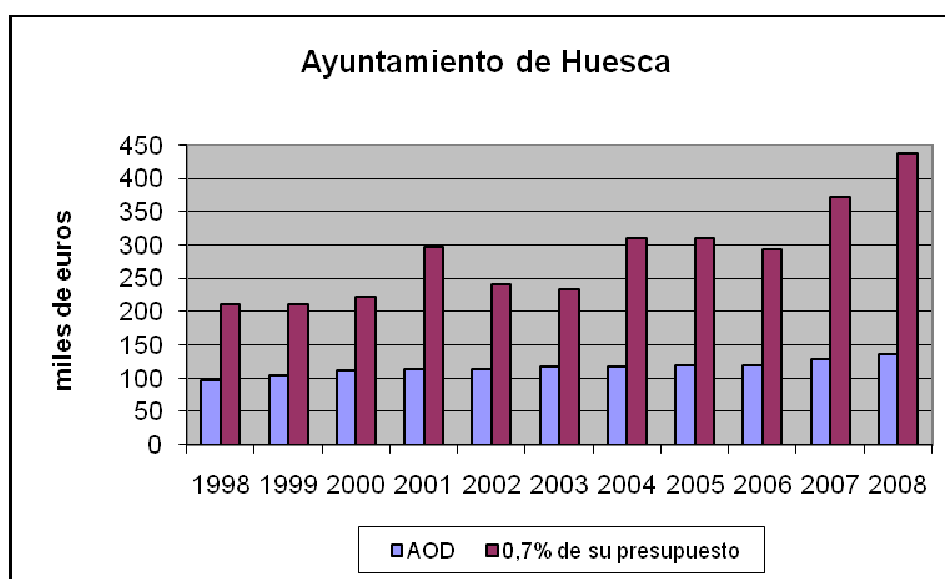
La orientación de la AOD para erradicar la pobreza puede medirse a través de los fondos destinados a los Países Menos Adelantados (PMA), es decir, la **distribución geográfica** fundamentalmente orientada al África subsahariana, para los cuales el objetivo es el 20% de la AOD, la Diputación Provincial de Zaragoza ha destinado a esta zona el 17,35%. Si añadimos lo destinado a El Magreb el porcentaje dedicado a África alcanza el 23,50%.

La CONGDE establece como objetivo que el 10% de la AOD se dedique a **sensibilización y educación al desarrollo**. Según los datos que nos ha facilitado la propia administración el dato es el 6,47%, parecido al del año anterior.

Ayuntamiento de Huesca.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Presupuesto total	33.241.521	44.219.723	44.235.434	41.857.876	53.122.250	62.479.964
0,70 % del presupuesto	232.691	309.538	309.648	293.005	371.856	437.360
Destinado a AOD	116.500	116.500	120.000	120.300	128.000	136.000
% sobre presupuesto	0,35%	0,26%	0,27%	0,29%	0,24%	0,22%
Sensibilización		11.650	8.300	8.900	11.900	19.956
% dedicado a Sensibilización		10,00%	6,92%	7,40%	7,40%	14,67%
Ayuda humanitaria y de emergencia						66.088
Necesidades sociales básicas y proyectos de desarrollo		104.850	111.700	111.400	116.100	49.956
Destinado a África		14.000	12.000	41.000	58.568	54.256
% dedicado a África		12,02%	10,00%	36,80%	45,76%	39,89%
Destinado a América Latina		72.850	93.700	70.400	11.900	61.788
Destinado a Asia		18.000				
Destinado a Europa ⁶		11.650	8.300	8.900	11.900	19.956
Destinado a países sin desglosar	116.500		6.000			

Si comparamos el objetivo del 0,7% del presupuesto total de la institución con las partidas destinadas a AOD, nos encontramos con lo siguiente:



⁶ Es lo dedicado en España a Sensibilización.

El año pasado decíamos que el porcentaje se había situado en el lugar más bajo desde que el Ayuntamiento de Huesca dedica fondos a AOD, este año hemos de decir que **el porcentaje ha bajado más todavía**. Si retrocedemos hasta el año 2003 la evolución es la siguiente:

El presupuesto ejecutado en 2003 fue 33.241.521€, en 2008 ha sido 62.479.964€ el incremento es el 87,96%, las cifras dedicadas a cooperación en los mismos años han sido 116.500€ y 136.000€, el incremento ha sido del 16,74%.

El Ayuntamiento de Huesca debe **revisar la evolución de las cantidades que está dedicando a AOD** en el contexto actual y desde la Declaración del Milenio, y empezar a hacer esfuerzos serios y continuados para caminar hacia la deseable meta de destinar a cooperación para el desarrollo como mínimo el 0,7% de su presupuesto consolidado.

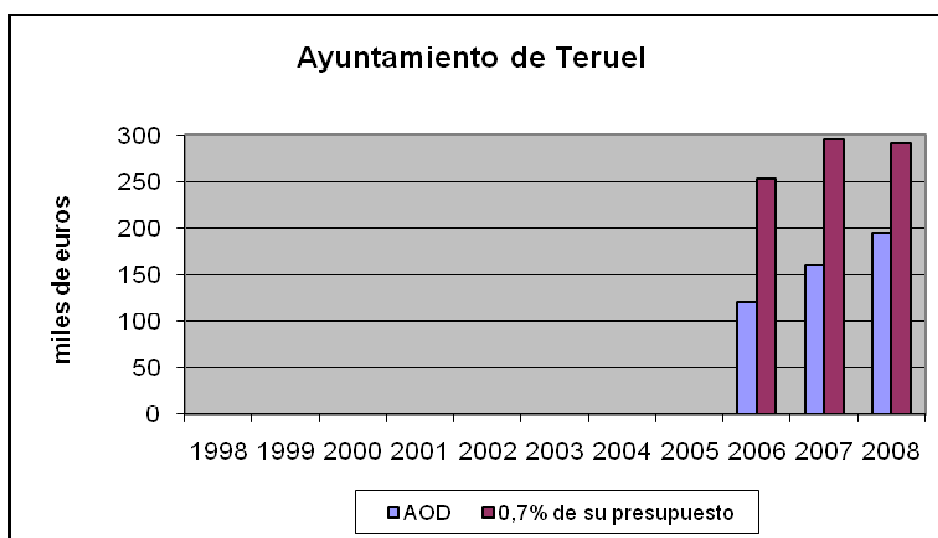
La orientación de la AOD para erradicar la pobreza puede medirse a través de los fondos destinados a los Países Menos Adelantados (PMA), es decir, la **distribución geográfica** fundamentalmente orientada al África subsahariana, para los cuales el objetivo es el 20% de la AOD, el Ayuntamiento de Huesca ha destinado a esta zona el 20,06%, si a ello añadimos los destinados a el Magreb, lo dedicado a África asciende al 39,89%.

La CONGDE establece como objetivo que el 10% de la AOD se dedique a **sensibilización y educación al desarrollo** lo dedicado alcanza el 14,67%.

Ayuntamiento de Teruel.

	2003 ⁷	2004	2005	2006	2007	2008
Presupuesto total				36.157.805	42.207.705	41.799.474
0,70 % del presupuesto				253.105	295.454	292.596
Destinado a AOD		80.000	81.000	121.000	161.049	194.000
% sobre presupuesto				0,33%	0,38%	0,46%
Sensibilización		2.500	3.000	4.010	3.000	
% dedicado a Sensibilización		3,13%	3,70%	3,31%	1,86%	
Ayuda humanitaria y de emergencia		6000	13.000	3.000	8.000	
Necesidades sociales básicas y proyectos de desarrollo		71.500	65.000	113.990	150.049	194.000
Destinado a África				17.000	25.000	64.000
% dedicado a África				14,05%	15,52%	32,99%
Destinado a América Latina				93.990	128.049	130.000
Destinado a Asia				6.000	5.000	
Destinado a Europa ⁸				4.010	3.000	

El Ayuntamiento de Teruel, hasta el año 2007, nos ha negado el dato del presupuesto total ejecutado, por este motivo tan solo podemos llevar al gráfico los datos de los años 2006, 2007 y 2008, en él comparamos el objetivo del 0,7% del presupuesto total de la institución con las partidas destinadas a AOD:



⁷ La información del ejercicio 2003 no nos fue facilitada.

⁸ Es lo dedicado en España a Sensibilización.

Desde el año 2006 la evolución de las cifras destinadas a AOD por el Ayuntamiento de Teruel está siendo prometedora, de 81.000€ en 2005 se ha pasado a 194.000€ en 2008.

El porcentaje se ha situado en el 0,46%.

Animamos al Ayuntamiento a seguir en la línea emprendida.

La nota negativa ha sido el incumplimiento en el presupuesto para el año 2009 del acuerdo tomado el 11 de diciembre de 2006 por la comisión de economía, dicho acuerdo ha tenido mucho que ver con la positiva evolución de las cifras recientes.

La orientación de la AOD para erradicar la pobreza puede medirse a través de los fondos destinados a los Países Menos Adelantados (PMA), es decir, la **distribución geográfica** fundamentalmente orientada al África subsahariana, para los cuales el objetivo es el 20% de la AOD, el Ayuntamiento de Teruel ha destinado a esta zona el 21,13%, si añadimos lo dedicado a el Magreb el porcentaje destinado a África alcanza el 32,99%.

La CONGDE establece como objetivo que el 10% de la AOD se dedique a **sensibilización y educación al desarrollo**. No se han dedicado fondos a este tema.

En el año 2006 la coordinadora turolense Punto de Encuentro, formada por trece ONG, y los partidos políticos con presencia en el Ayuntamiento de Teruel, alcanzaron un acuerdo que cuantifica el importe de las ayudas a dedicar:

“Que el dinero otorgado por el ayuntamiento de Teruel para subvencionar proyectos de desarrollo en países del Sur, en línea de lo marcado por la ONU, alcance el 0’7 %. Siendo conscientes de las dificultades técnicas y de la variabilidad que supone un presupuesto, proponemos que se fije cada año el 0’7 % de la liquidación de gastos del año anterior (sumando los capítulos del uno al seis).”

En la comisión de economía del 11 de diciembre de 2006 se aprobó por consenso de los grupos políticos dicha propuesta. Para el año 2007, supuso un incremento del 33,92% de la partida económica destinada a AOD y para el año 2008 lo ha sido del 20,46%.

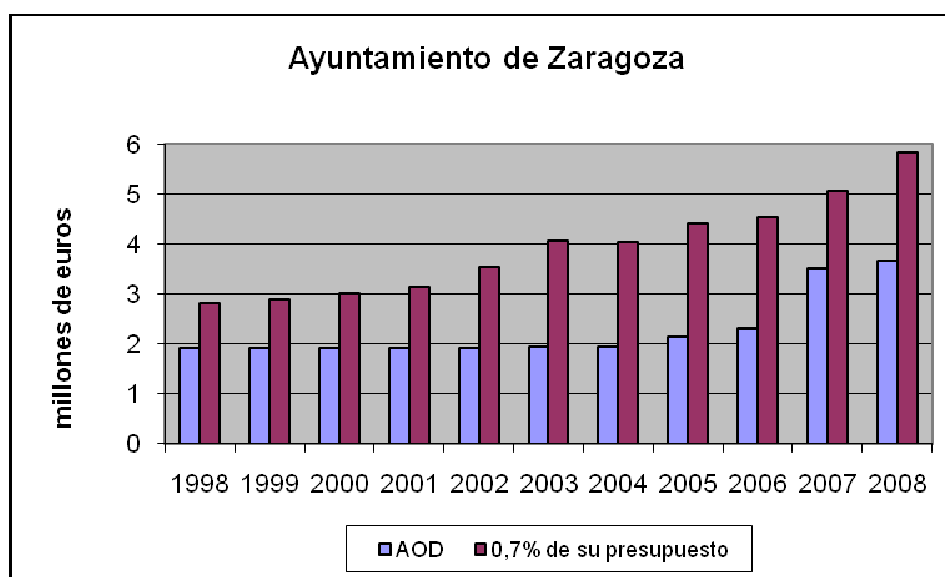
La Plataforma Punto de Encuentro sigue con el buen funcionamiento y coordinación entre las entidades que la formamos para esforzarnos y luchar por aspectos cada vez más favorables dentro de la Cooperación al Desarrollo. Damos transparencia en todos los proyectos que llevamos a cabo y los mostramos a través de Exposiciones conjuntas para que la población tenga constancia de lo que se destina a desarrollo en su ciudad, con las subvenciones que otorgan sus administraciones; y por supuesto para sensibilizar y concienciar de las necesidades del Tercer Mundo.

Añadir que sería nuestro deseo que todos fuéramos valedores del acuerdo alcanzado en 2006 con el Ayuntamiento de Teruel y verdaderamente Teruel figure como una de las ciudades aragonesas solidarias y comprometidas con la ayuda a los pueblos necesitados.

Ayuntamiento de Zaragoza.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Presupuesto total	581.913.864	577.483.000	628.426.390	647.760.379	722.808.360	832.417.713
0,70 % del presupuesto	4.073.397	4.042.381	4.398.985	4.534.323	5.059.659	5.826.924
Destinado a AOD	1.950.000	1.947.131	2.134.000	2.318.000	3.523.469	3.665.080
% sobre presupuesto	0,33%	0,34%	0,34%	0,36%	0,49%	0,44%
Sensibilización	227.370	31.910	127.500	76.588	195.848	268.236
% dedicado a Sensibilización	11,66%	1,64%	5,97%	3,30%	5,56%	7,32%
Ayuda humanitaria y de emergencia	227.370	176.000	183.500	55.000	573.333	515.783
Necesidades sociales básicas y proyectos de desarrollo	1.495.260	1.739.221	1.823.000	2.186.412	2.754.289	1.188.986
Destinado a África	324.870	343.473	466.500	446.987	907.203	799.895
% dedicado a África	16,66%	17,73%	21,86%	19,28%	25,75%	21,82%
Destinado a América Latina	1.170.000	1.145.302	1.370.500	1.527.147	1.971.885	2.179.341
Destinado a Asia	195.000	143.114	110.000	227.278	270.533	92.9865
Destinado a Europa	260.130	286.228	52.000	76.588	243.848	268.236
Destinado a países sin desglosar		29.014	135.000	40.000	130.000	140.674

Si comparamos el objetivo fijado del 0,7% del presupuesto total consolidado del Ayuntamiento de Zaragoza con las partidas destinadas a AOD, nos encontramos con lo siguiente:



El 2 de abril de 2007 los cinco partidos actualmente presentes en el Consistorio de la capital aragonesa, CHA, IU, PAR, PP y PSOE ratificaron junto a la Alianza Aragonesa Contra la Pobreza el **“Pacto contra la pobreza para el Ayuntamiento de Zaragoza”**.

Este pacto es para dos legislaturas. Entre los compromisos adquiridos destacamos, de los referentes a cifras y porcentajes, los siguientes:

1. Aumento gradual del presupuesto destinado a cooperación por el Ayuntamiento de Zaragoza. Desde el porcentaje aprobado para el 2007, aumentar linealmente hasta alcanzar no menos del 0,7% al final de la primera legislatura (2011).
2. Destinar al menos el 20% a Sectores Sociales Básicos.
3. Aumentar la importancia relativa de la cooperación con África Subsahariana y destinar, al menos, el 20% de los fondos a Países Menos Adelantados.
4. Destinar al menos el 10% de cada convocatoria a Educación para el Desarrollo y Sensibilización.
5. Destinar al menos el 5% de cada convocatoria al fomento, difusión y sensibilización del comercio justo y consumo responsable.

A continuación vemos la evolución habida en los apartados comprometidos:

1. La cifra dedicada a AOD en 2008 ha ascendido a 3.665.080€ y en porcentaje sobre presupuesto se ha situado en el 0,44%. El compromiso para el año 2008 era alcanzar como mínimo el 0,43%.
2. La orientación sectorial de la ayuda, el objetivo del 20% de la AOD destinada a los Servicios Sociales Básicos, en 2008 se han dedicado 1.188.986€; el 32,44%.
3. La orientación de la AOD para erradicar la pobreza también puede medirse a través de los fondos destinados a los Países Menos Adelantados (PMA), es decir, la distribución geográfica, fundamentalmente orientada al África subsahariana, para los cuales el objetivo es el 20% de la AOD, el Ayuntamiento ha alcanzado el 14,76%.
4. La CONGDE establece como objetivo que el 10% de la AOD se dedique a sensibilización y educación al desarrollo, se ha dedicado el 7,32%.
5. A **comercio justo y consumo responsable**, se han dedicado 133.776€ el 3,65% sobre el total de las cifras de AOD, en la cifra reflejada se incluye lo empleado a su difusión aquí y lo dedicado a la financiación de proyectos.

Con respecto a 2007 las cifras han tenido un ligero incremento, pero se ha de tener en cuenta que la cifra presupuestada para AOD en 2007 ascendía a 2.665.000€ y se vio incrementada sensiblemente con fondos provenientes del superávit en las cuentas del año 2006 hasta alcanzar los 3.523.469€ finalmente destinados, sin la excepcionalidad dada en 2007 el incremento del año 2008 respecto al año anterior es de un millón de euros.

El Ayuntamiento de Zaragoza en la Cooperación Local Española: Zaragoza líder en cooperación entre las grandes ciudades.

El informe de Seguimiento del Plan Anual de Cooperación Internacional (PACI 2008) hace un análisis de la cooperación local e incluye la tabla *Los principales ayuntamientos de la cooperación española*, en ella se ordenan los 20 Ayuntamientos que más fondos destinaron como AOD en 2008.

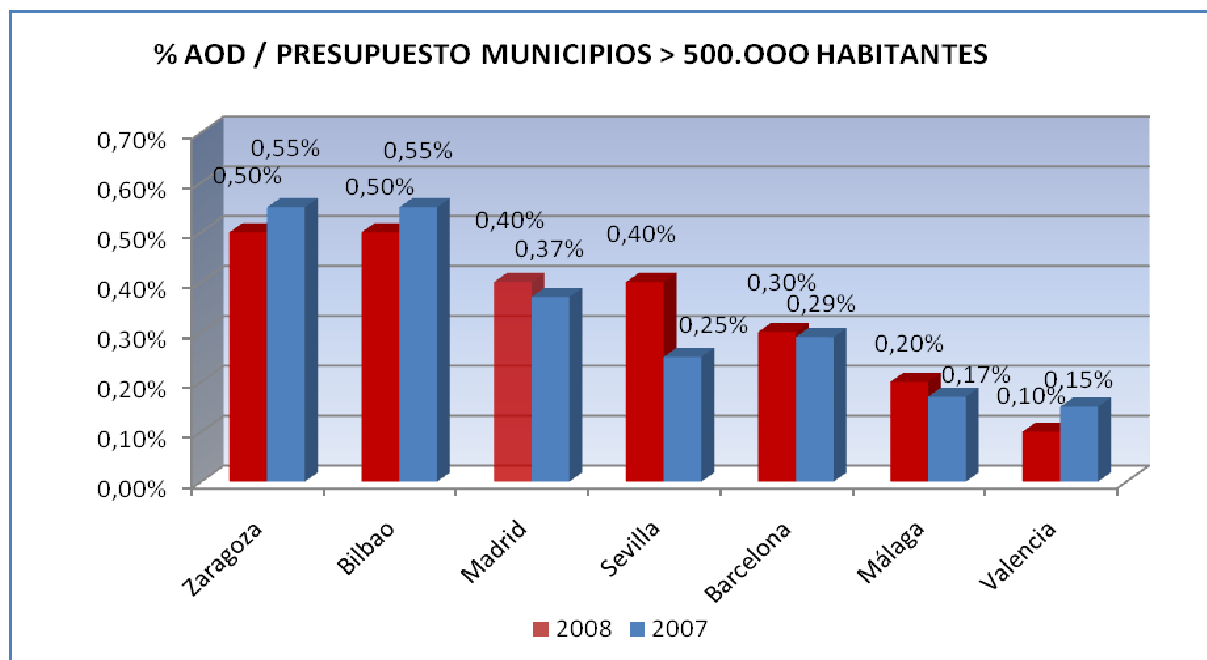
Ayuntamientos	AOD 2008 (euros) ¹	AOD/Ppto.2008 (%) ²	AOD/Pobl.2008 (euros/hab.) ³
1. Ayto. de Madrid	19.373.458	0,4%	6,03
2. Ayto. de Barcelona	7.971.189	0,3%	4,93
3. Ayto. de Zaragoza	3.884.985	0,5%	5,83
4. Ayto. de Córdoba	3.744.757	1,1%	11,51
5. Ayto. de Sevilla	3.179.774	0,4%	4,54
6. Ayto. de Bilbao	2.893.187	0,5%	8,19
7. Ayto. de Vitoria-Gasteiz	2.722.071	0,7%	11,71
8. Ayto. de Pamplona	2.444.140	0,8%	12,39
9. Ayto. Gijón	1.671.657	0,7%	6,06
10. Ayto. de Burgos	1.607.918	0,7%	9,04
11. Ayto. de Palma de Mallorca	1.407.058	0,3%	3,55
12. Ayto. de Donostia-San Sebastián	1.390.681	0,3%	7,55
13. Ayto. de Málaga	1.373.684	0,2%	2,43
14. Ayto. de Logroño	1.188.101	0,6%	7,92
15. Ayto. de Oviedo	1.017.881	0,4%	4,61
16. Ayto. de Alicante	987.658	0,4%	2,98
17. Ayto. de Valencia	959.300	0,1%	1,19
18. Ayto. de Elche	891.000	0,4%	3,90
19. Ayto. de Granada	806.193	0,2%	3,40
20. Ayto. de Valladolid	786.496	0,2%	2,47
Otras EELL	88.474.314	-	2,53
Total EELL (euros)	148.775.501	-	3,22

(1) Compromisos de Ayuda Oficial al Desarrollo notificados por las EELL. Fuente: FEMP. (2) % AOD / presupuesto de gastos consolidados. Elaboración a partir de datos de la FEMP y de la DG de Coordinación Financiera con las Entidades Locales del Ministerio de Economía y Hacienda. (3) Euros per cápita.

Dada las limitaciones de la tabla, no es posible comparar la cooperación de, por ejemplo, los municipios capitales de provincia. Por ello hemos elegido aquellos de mayor población, en concreto los que superan los 500.000 habitantes, por incluir una serie de 7 Ayuntamientos que sí aparecen en la tabla del Seguimiento del PACI 2008.

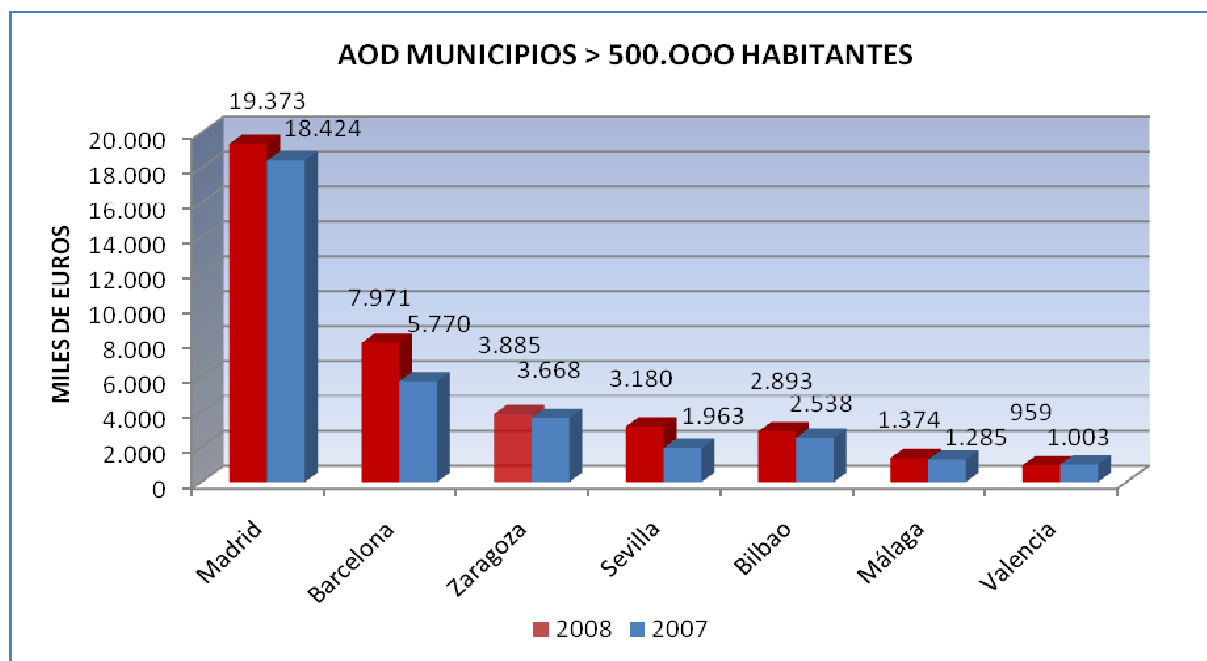
Igual que sucedía con los datos del Gobierno de Aragón en el Seguimiento del PACI 2008, hay divergencias con los datos facilitados por el Ayuntamiento de Zaragoza a la FAS y los publicados en aquel. Sin embargo, se trata de una fuente que nos permite comparar con otras entidades, por lo que contemplamos para ello los datos publicados en la misma.

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Seguimiento del PACI 2008



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Seguimiento del PACI 2008

El gráfico precedente permite constatar que en este grupo (municipios con más de 500.000 habitantes), el Ayuntamiento de Zaragoza junto al de Bilbao ocupa por segundo año consecutivo una posición de liderazgo en materia de cooperación al desarrollo y solidaridad internacional en porcentaje sobre presupuesto.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Seguimiento del PACI 2008

En el Seguimiento del PACI 2008 podemos leer: “Nuevamente este año son los Ayuntamientos de Madrid, Barcelona y Zaragoza los que aportaron mayor recurso a la cooperación al desarrollo en términos absolutos”.

La firma del Pacto contra la Pobreza para el Ayuntamiento de Zaragoza y los compromisos que de él se desprenden, permiten además prever que en los próximos años nuestra ciudad alcanzará el 0,70% de referencia como ya han hecho municipios como Vitoria, Gijón y Burgos que están en el 0,70% o Córdoba y Pamplona que ya lo han superado.

Transparencia, información publicada en boletines oficiales y en la Web.

Buscamos el número de convocatorias de ayuda oficial al desarrollo, la cantidad destinada por cada institución a tal fin y la transparencia con la que se publican tanto las convocatorias como las resoluciones de las mismas, es decir, si las ONG estamos o no informadas de a cuantas convocatorias nos podemos presentar, del dinero que se otorga y de a quién(es) y en qué se reparte ese dinero.

Hemos tenido como fuentes los Boletines Oficiales de Aragón, Huesca, Teruel y Zaragoza, y también las páginas Web, medio cada vez más utilizado para presentar la información de manera más accesible y a mayor número de personas.

Así pues, estos son los datos encontrados y nuestras conclusiones:

Convocatorias aragonesas de subvenciones en cooperación al desarrollo publicadas en los boletines oficiales aragoneses

Institución	Cantidad otorgada	Fecha convocatoria	Fecha resolución
Comarca de la Comunidad de Calatayud	29.209 euros	12/02/2008	-
Ayto. Ejea de los Caballeros	36.401,99 euros	28/02/2008	-
Ayto. Teruel	Web y tablón	02/04/2008	-
Ayto. Binéfar	12.000 euros	10/04/2008	-
DPZ	704.000 euros	15/04/2008	18/08/2008
Ayto. Zaragoza	477.090 (Solidaridad y cooperación al desarrollo), 3.004.610 euros (Solidaridad y proyectos de inversión de cooperación al desarrollo) y 50.000 euros (Atención de emergencias humanitarias)	22/04/2008	14/08/2008
Ayto. Sabiñánigo	26.168 euros	24/04/2008	-
Comarca de Andorra-Sierra de Arcos	-	24/04/2008	-
Comarca de la Jacetania	15.000 euros	30/04/2008	-
Ayto. Calatayud	33.000 euros (10.000 de éstos para Ayuda de Emergencia)	09/05/2008	-
Ayto. Tauste	6.000 euros	22/05/2008	-
Ayto. Huesca	Solidaridad Tercer Mundo: 125.000 €, Solidaridad 0,7: 4.000 € y Emergencia Perú:	04/06/2008	-

	3.000 €		
DPT	130.000 euros	06/06/2008	03/10/2008
DGA	7.040.502,56 euros (5.183.264,99 para 2008 y 1.857.237,57 para 2009)	27/06/2008	27/02/2009
Ayto. Utebo	43.600 euros (Ayudas a la cooperación) y 5.000 euros (Otras ayudas de emergencia)	08/07/2008	-
Ayto. Jaca	129.077,55 euros	08/08/2008	-
Ayto. Alcañiz	12.000 euros	12/09/2008	-
Ayto. Fraga	-	02/10/2008	-
Ayto. Monzón	-	08/10/2008	-
Ayto. La Almunia de Doña Godina	3.000 euros	16/10/2008	-
Ayto. Andorra	-	13/11/2008	-
Comarca Hoya de Huesca	7.000 euros	11/12/2008	-
Ayto. Alcorisa	12.000 euros	17/12/2008	-
DPH	-	-	Decretos publicados 17/06/08, 14/07/08, 24/07/08

Conclusión positiva:

1. Aparecen las siguientes convocatorias: 9 en Huesca, 6 en Teruel, 8 en Zaragoza, y la de la DGA, en total 24, una más que el año anterior.

Conclusión “menos” positiva:

1. Las resoluciones públicas de las convocatorias, esto es, a quién va dedicado el dinero de la subvención, siguen siendo un punto pendiente, sólo salvado por algunas grandes administraciones como la DGA, el Ayuntamiento de Zaragoza y la DPZ (los Ayuntamientos de Huesca y Teruel siguen sin publicar en boletines oficiales sus resultados, las Diputaciones de Huesca y Teruel sí publican resoluciones, aunque por medio de acuerdos de gobierno).
Por tanto, la sociedad civil no sabe a quién va destinado el dinero.

Convocatorias y resoluciones de subvenciones para Cooperación al Desarrollo publicadas en las páginas Web de las 7 mayores administraciones aragonesas
--

Gobierno de Aragón.

<http://portal.aragon.es/portal/page/portal/COOPERACION/NORMATIVA>

En la ruta: Cooperación para el desarrollo, Normativa podemos observar que no están publicados ni el histórico de convocatorias ni las resoluciones a las mismas. Sólo está publicada la convocatoria del año en curso.

Diputación Provincial de Huesca.

<http://www.dphuesca.es/index.php/mod.subvenciones/mem.listado/relcategoria.233/idmenu.39/chk.333481d2a71e8cba906782382e4a46d1.html>

En la ruta: Subvenciones, no encontramos ninguna de cooperación al desarrollo.

Diputación Provincial de Teruel.

<http://www.dpteruel.es/index.html>

No hay nada, ni siquiera existe el apartado “Subvenciones”.

Diputación Provincial de Zaragoza.

<http://www.dpz.es/diputacion/areas/bienestarsocial/bienestarsocial.asp>

En la ruta: Bienestar Social y Desarrollo, Convocatoria de Ayudas, podemos observar que no están publicadas las resoluciones de las subvenciones. Sólo están publicadas las convocatorias de los años 2007 a 2009.

Ayuntamiento de Huesca.

http://www.ayuntamientohuesca.es/000_estructura/index.php?id=1880&id_select=1880

En la ruta: Subvenciones, vemos que no están publicados ni el histórico de convocatorias ni las resoluciones a las mismas (ni siquiera se publica la convocatoria del año en curso).

Ayuntamiento de Teruel.

<http://www.teruel.es/>

En la ruta: Servicios, Por departamentos, Servicios Sociales vemos que no están publicados ni el histórico de convocatorias ni las resoluciones a las mismas. Sólo está publicada la convocatoria del año en curso.

Ayuntamiento de Zaragoza.

http://www.zaragoza.es/ciudad/encasa/detalle_Tramite?id=10802

En la ruta: El Ayuntamiento, Trámites y Servicios nos encontramos con la publicación de la convocatoria y la resolución del año en curso. No hay histórico.

Conclusión:

Las ONG no tenemos referentes en Web sobre bases, resoluciones, criterios empleados para la concesión de subvenciones, dinero destinado a cooperación, etc. Vemos que todavía los departamentos sociales están un poco abandonados en cuanto a actualización de la información pública se refiere.

Caso aparte es la página Web del Instituto Aragonés de Estadística, en la cual se encuentra valiosa información:

<http://portal.aragon.es/portal/page/portal/IAEST/Principal/inicio>

Ruta: IAEST, Estadísticas Sociales, Otras estadísticas sociales, Cooperación para el desarrollo

Elaboración de este informe, a quién nos hemos dirigido.

Este es el séptimo informe sobre la Cooperación Descentralizada al Desarrollo en la Comunidad Autónoma de Aragón. Para su elaboración nos hemos dirigido a las siguientes instituciones aragonesas:

- Gobierno de Aragón.
- Las tres Diputaciones Provinciales.
- Las treinta y dos Comarcas constituidas.
- Los treinta y cinco ayuntamientos de municipios con más de tres mil habitantes.

Al Ayuntamiento y la Diputación Provincial de Teruel se ha dirigido la Coordinadora turolense Punto de Encuentro.

El primer paso fue solicitar por escrito la información necesaria.

Solamente unas pocas instituciones respondieron a nuestra petición; en vista de ello, enviamos por correo electrónico el escrito de petición de datos a todas las que no nos habían dado contestación, y trascurridos unos días nos dirigimos a ellas telefónicamente. Hemos de decir que la actuación de una mayoría de las instituciones deja mucho que desear, de inicio nadie sabe quien lleva estos asuntos, localizada la persona responsable solo el envío de un nuevo correo electrónico a su atención y la insistencia telefónica han conseguido su respuesta, en algunos casos ni esto ha dado frutos.

Las mayores dificultades han venido en obtener el presupuesto total de la institución ejecutado en 2008 y el desglose de la ayuda por países. Ambos apartados han requerido nuevas peticiones de aclaraciones y aportaciones de datos.

El resultado ha sido la obtención de información suficiente de 24 instituciones que han dedicado fondos a AOD, aproximadamente una de cada tres entidades consultadas. De ellas hay detalle en el apartado: Administraciones aragonesas que destinan fondos a cooperación (pág. 11).

A ellas hay que añadir las 32, casi la mitad, que nos han contestado diciendo que en 2008 no han dedicado fondos a cooperación, han sido las siguientes:

AYUNTAMIENTOS	COMARCAS	COMARCAS
Calamocha	Aranda	Cinco Villas
Cariñena	Bajo Aragón – Alcañiz	Gúdar – Javalambre
Épila	Bajo Aragón – Caspe	Jiloca
Fuentes de Ebro	Bajo Cinca	La Litera
Graus	Bajo Martín	Maestrazgo
Illueca	Campo de Belchite	Ribera Alta del Ebro
Sariñena	Campo de Borja	Sierra de Albarracín
Tamarite de Litera	Campo de Cariñena	Sobrarbe
Tarazona	Campo de Daroca	Tarazona y el Moncayo
Tauste	Cinca Medio	Valdejalón
Utrillas		
Villanueva de Gállego		

En algunos casos la respuesta no contenía toda la información necesaria, hemos insistido pero no hemos logrado que nos la completaran en los casos siguientes:

AYUNTAMIENTOS	COMARCAS
Alcorisa	Cuencas Mineras
Andorra	Ribagorza
Caspe	
Mallén	
Zuera	

El cuadro siguiente recoge las 7 instituciones que no nos han contestado:

AYUNTAMIENTOS	COMARCAS
Borja	Andorra – Sierra de Arcos
Calanda	Comunidad de Calatayud
Utebo	Comunidad de Teruel
	Matarraña

En un caso se ha dado una situación rara, se trata de la comarca Ribera Baja del Ebro, presupuestó fondos para AOD pero no tuvo peticiones, ignoramos si realizó convocatoria y dio publicidad a la misma, o si fueron las ONGD las que no prestaron la suficiente atención.

ANEXOS

Anexo 1: Resumen de los años 2003 a 2008

		2003	2004	2005	2006	2007	2008
GOBIERNO DE ARAGÓN	Presupuesto total ejecutado	3.663.501.164	3.910.800.000	4.221.050.000	4.531.853.028	4.873.957.559	5.325.562.598
	0,70 % del presupuesto	25.644.508	27.375.600	29.547.350	31.722.971	34.117.703	37.278.938
	Destinado a AOD	4.443.861	4.982.641	5.775.842	5.785.175	7.494.802	8.995.151
	% sobre presupuesto	0,12%	0,13%	0,14%	0,13%	0,15%	0,17%
		2003	2004	2005	2006	2007	2008
DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE HUESCA	Presupuesto total ejecutado	62.000.000	65.000.000	69.080.000	68.714.094	70.797.878	78.415.544
	0,70 % del presupuesto	434.000	455.000	483.560	480.999	495.585	548.909
	Destinado a AOD	62.205	69.413	133.950	156.300	121.400	154.500
	% sobre presupuesto	0,10%	0,11%	0,19%	0,23%	0,17%	0,20%
		2003	2004	2005	2006	2007	2008
DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE TERUEL	Presupuesto total ejecutado	60.511.213	42.664.471	44.928.039	62.439.490	64.680.200	67.268.200
	0,70 % del presupuesto	423.578	298.651	314.496	437.076	452.761	470.877
	Destinado a AOD	60.000	70.000	80.000	101.000	120.000	130.000
	% sobre presupuesto	0,10%	0,16%	0,18%	0,16%	0,19%	0,19%
		2003	2004	2005	2006	2007	2008
DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE ZARAGOZA	Presupuesto total ejecutado	112.323.298	114.541.438	126.527.743	114.231.521	134.811.586	185.655.345
	0,70 % del presupuesto	786.263	801.790	885.694	799.621	943.681	1.299.587
	Destinado a AOD	527.668	538.232	565.143	621.578	710.180	796.423
	% sobre presupuesto	0,47%	0,47%	0,45%	0,54%	0,53%	0,43%
		2003	2004	2005	2006	2007	2008
AYUNTAMIENTO DE HUESCA	Presupuesto total ejecutado	33.241.521	44.219.723	44.235.434	41.857.876	53.122.250	62.479.964
	0,70 % del presupuesto	232.691	309.538	309.648	293.005	371.856	437.360
	Destinado a AOD	116.500	116.500	120.000	120.300	128.000	136.000
	% sobre presupuesto	0,35%	0,26%	0,27%	0,29%	0,24%	0,22%
		2003	2004	2005	2006	2007	2008
AYUNTAMIENTO DE TERUEL	Presupuesto total ejecutado				36.157.805	42.207.705	41.799.474
	0,70 % del presupuesto				253.105	295.454	292.596
	Destinado a AOD		80.000	81.000	121.000	161.049	194.000
	% sobre presupuesto				0,33%	0,38%	0,46%
		2003	2004	2005	2006	2007	2008
AYUNTAMIENTO DE ZARAGOZA	Presupuesto total ejecutado	581.913.864	577.483.000	628.426.390	647.760.379	722.808.360	832.417.713
	0,70 % del presupuesto	4.073.397	4.042.381	4.398.985	4.534.323	5.059.659	5.826.924
	Destinado a AOD	1.950.000	1.947.131	2.134.000	2.318.000	3.523.469	3.665.080
	% sobre presupuesto	0,33%	0,34%	0,34%	0,36%	0,49%	0,44%

Anexo 2: A modo de ejemplo.

25 de mayo de 2009

Nota de Prensa

Inicio > Actualidad > Notas de prensa > Nota de Prensa

17/10/2008 :: Actividad Parlamentaria

Las Cortes de Aragón se suman a la lucha para la erradicación de la pobreza

El presidente del Parlamento aragonés, Francisco Pina, ha leído una declaración de apoyo al Día Internacional para la Erradicación de la pobreza, que se celebra hoy, ratificada por los presidentes de los parlamentos regionales de la Unión Europea

Zaragoza, 17/10/2008.-El presidente de las Cortes, Francisco Pina, ha resaltado la necesidad de que "los parlamentos regionales promuevan la sensibilización de los ciudadanos que representan en la lucha contra la pobreza e insten a los gobiernos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en 2015". De esta manera, Francisco Pina recordaba la Declaración Internacional a favor de la Erradicación de la Pobreza ratificada en septiembre por los representantes de los parlamentos regionales. El texto ha sido leído y respaldado por unanimidad por los diputados aragoneses antes del inicio de la sesión de control que se ha celebrado en el Palacio de la Aljafería.

El presidente de las Cortes ha recordado los ocho objetivos que la Organización de las Naciones Unidas planificó alcanzar en 2015, cuyo primer punto es "erradicar la pobreza extrema y el hambre", y ha insistido en la necesidad de dedicar el 0,7% del PIB a la cooperación al desarrollo.

La declaración institucional ha concluido recordando el compromiso de los parlamentos regionales de "sensibilizar a los ciudadanos en el compromiso de la lucha contra la pobreza".

Últimas Notas de Prensa relacionadas:

[Volver atrás](#)

1 Las Cortes

2 Organización, Funciones y Funcionamiento

3 Actualidad

Agenda semanal

Notas de prensa

La semana en imágenes

Ruedas de prensa

Actividad cultural

Dossieres Informativos

Selección de personal

Contratación pública

Impresos

4 Conoce nuestro trabajo

5 Conoce la Aljafería

6 Buscar en fuentes de información

Archivo de Notas de Prensa